

# 每日养老资讯

2018年3月1日·星期四

欢迎订阅



## 目录

<b>养老视点</b> .....	<b>4</b>
辽宁：今年沈超 70%养老机构与医疗机构签服务协议.....	4
河北：出台《关于老年人照顾服务项目的实施意见》.....	4
河北：张家口健康养老盛开的“夕阳之花”.....	5
河北：石家庄栾城区多措并举实现养老服务业转型升级.....	6
河北：张家口市老龄办，积极开展“助老健康御险”工作.....	8
山东：烟台市职工长期护理保险试点启动.....	9
山东：临沂确定“一二三四”工作思路，奋力开创全市老龄事业发展新局面.....	10
山东：枣庄市“十三五”老龄事业发展和养老体系建设领域发展目标出炉.....	10
山东：淄博 2018 民政工作会议召开，年内新增养老床位 2600 张.....	11
江苏：南京市首设“居家养老服务诚信月”.....	13
四川：遂宁市召开 2018 年全市老龄工作会.....	13
青海：出台相关政策让老年人享受到更多实惠.....	14
湖北：黄石市 4 个社会服务项目获中央投资.....	14
新疆：乌鲁木齐如何实现养老就医“零换乘”？.....	15
全力开拓、勇于创新——迁安市倾情打造尊老敬老、爱老助老的幸福之都.....	17
饶阳县实施“四个工程”构建新型社会养老服务体系.....	18
加强政策引导、创新发展模式——张家口市全面推进养老服务体系建设.....	20
养老院设医疗机构实行备案管理.....	23
建互助养老院、解留守老人之忧——康保“农村互助养老院”模式求创新解难题.....	23
破解养老难题，民革中央提案建议为养老服务设国家或行业标准.....	24
周汉民委员：三举措完善医养结合养老服务体系.....	26
<b>热点新闻</b> .....	<b>27</b>
中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报.....	27
社会老龄化加剧，智能家居寻求老年市场切入点.....	32
“按病种付费”是医改的关键一招.....	32
<b>老龄数据</b> .....	<b>33</b>
2017 年安徽常住人口突破 6200 万，人口老龄化程度加深.....	33
江苏：扬州老年人口比例超 25%.....	35
<b>养老研究</b> .....	<b>35</b>
信贷支持养老产业发展的思考--以黑龙江省为例.....	35
宣化县积极推进社会办养老机构的实践.....	37
<b>养老类型</b> .....	<b>38</b>
具有中国特色的养老方式：老饭桌乾坤大.....	38
<b>养老产业</b> .....	<b>39</b>
泰康医养社区布局 12 城，推动新时代养老革命.....	39
康养产业构筑承德养老服务新格局.....	40
<b>养老培训</b> .....	<b>40</b>

大学生入职养老护理岗可获奖 5 万元，今年将新建 137 个社区老人助餐点.....	40
<b>老年大学</b> .....	<b>41</b>
铁西新陶老年大学报名火爆，三天招满.....	41
<b>健康管理</b> .....	<b>42</b>
春天养肝，这三点不可不知.....	42
<b>社会保障</b> .....	<b>43</b>
河北：秦皇岛市老龄办，推动 80 周岁以上老年人高龄津贴政策落实.....	43
河北：我省创新商业养老保险服务.....	44
河北：沧州市老龄办，落实高龄津贴制度，惠及全市高龄老人.....	45
河南出台多项举措完善城乡居民养老保险制度.....	47
人社部：人口老龄化的加快，对整个保险制度可持续发展带来重大挑战.....	47
养老目标基金推出在即，FOF 模式或为更佳选择.....	48
三重保障加码，中国养老待遇提升迎关键利好.....	49
中财教授：我国养老基金较大滚存结余背后存潜在空账.....	50
人社部：基本养老保险去年底已覆盖超过 9 亿人.....	51
宋鸿兵：养老保险入不敷出如何破？未来养老只能自顾自？.....	51
<b>城市规划</b> .....	<b>52</b>
集体建院、抱团养老——张家口康保县农村社会养老事业探索发展之路.....	52
<b>老年说法</b> .....	<b>53</b>
预约养老的“床位费”不翼而飞，法官提醒老人防范.....	53
<b>关于我们</b> .....	<b>54</b>
<b>联系我们</b> .....	<b>56</b>

## 养老视点

### 辽宁：今年沈超 70%养老机构与医疗机构签服务协议

今年沈阳市将出台医养结合医疗机构床位认定标准，推进全市养老机构与医疗机构签订服务协议，为入住老年人提供养老服务，在全市涉老医疗机构全面开通为老医疗服务的绿色通道。

2月28日，沈阳市卫计委医养办主任徐卫华在接受本报独家专访时透露了今年沈阳市医养结合的重点工作。根据日前召开的沈阳市卫生工作会议部署，今年年底前全市涉老医疗机构全面开通老年人医疗绿色通道，70%以上养老机构与医疗机构签订服务协议。扩大医养结合床位试点范围，协调推进中置盛京老年病医院等10家具有引领示范作用的医养结合机构和健康养老产业项目。探索慢病管理、中长期照护、临终关怀、安宁疗护等特色护理模式。

徐卫华表示，沈阳市推进的医养结合床位试点工作主要针对失能、半失能等类型人群提供生命末期医养结合服务。去年市卫计委与沈阳医学院签署协议，成为医养结合工作战略合作伙伴。联合出台《沈阳市医养结合人才培养实施方案》，在沈阳医学院继续教育学院成立了沈阳市医养结合人才培养中心。举办了首期医养结合养老护理培训班，培训学员100名。

今年市卫计委将出台医养结合医疗机构床位认定标准，推动医养结合床位认定工作，并按照一院一策的方案开展医养结合试点，力争推进全市200家左右的二级以下医院和200家养老机构签订服务协议，为失能半失能老年群体提供生命末期医养结合服务。医养结合工作明确为“医疗机构医养结合床位服务、为养老机构提供医疗服务、为老年人家庭开展家庭医生签约服务”三种服务模式。目前沈阳市建立了医疗机构试点平台，包括沈阳市红十字会医院、辽宁省肿瘤医院中西医结合大东医院（大东中医院）、中置盛京医养结合机构、沈阳市安宁医院、沈北新区中医院（沈阳四圣心源中医院）、沈河区新北老年医疗养护中心、德济医院等7个医疗机构开展试点工作。

今年，沈阳市将在全市涉老医疗机构全面开通为老医疗服务的绿色通道。

（来源：华商晨报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46750>

### 河北：出台《关于老年人照顾服务项目的实施意见》

近日，河北省人民政府办公厅印发了《关于老年人照顾服务项目的实施意见》。《实施意见》全面贯彻党的十九大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足老年人法定权益保障和服务需求，明确了关于老年人照顾服务的26项主要任务，内容涵盖老年人养老、医疗、教育、文化、交通出行等多个方面。

《实施意见》紧贴老年人照顾服务方面的实际需求，突出本省特色，全面建立经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，鼓励各地逐步提高补贴标准，扩大补贴范围；鼓励对乘坐城市公共交通工具的65周岁以上老年人给予免费优待；积极探索城乡老年人共享公共交通优待优惠“一卡通”制度，方便老年人便捷出行；旅游场所应对老年人免费或优惠开放；积极引导康复辅助器具产业发展，满足老年人多层次、多样化的服务需求；广泛开展老年人防传销、防电信网络诈骗、防非法集资等知识的宣传教育活动；支持保险机构开发针对老年人的养老保险产品，鼓励各级政府为老年人购买意外伤害保险给予补贴等。

为确保老年人照顾服务主要任务有效落实，《实施意见》明确了每项任务的牵头单位和责任部

门，要求建立协调机制、细化责任分工，推动老年人照顾服务项目深入开展。

(来源：河北省老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46782>

## 河北：张家口健康养老盛开的“夕阳之花”

张家口市位于河北省西北部，地处京、冀、晋、蒙四省市（区）交界处，距北京 170 公里，总面积 3.7 万平方公里，总人口 468 万人，城市建设日新月异，被评为“园林城市”和“中国最具发展潜力城市”。当前，京津冀协同发展、京张联合举办奥运、国家可再生能源示范区建设等项目，给张家口带来了重大发展机遇，张家口将努力打造国际化奥运城市，同时将在京津冀协同发展中发挥重要作用。

近年来，张家口市通过全面推进社会养老服务建设和产业发展，建成了以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑、信息化为辅助、医养结合的养老服务体系，养老工作取得了显著成效。

### 一、坚持政策先行，构筑有力的养老发展保障屏障。

为鼓励和引导养老产业发展，张家口市委、市政府出台《张家口市关于加快推进全市养老服务体系建设的实施意见》等文件，拟制张家口市养老产业十三五规划。同时相关部门也出台了养老机构用地、老年服务机构发展税费减免、养老机构补贴等相关政策，为推进养老服务体系建设和保障。

一是土地优先保障。落实养老机构建设用地优惠政策，对各类投资主体新建、改建、扩建的养老服务项目和养老服务设施优先予以立项，用地优先规划、优先保障，优先划拨。该市为各类养老机构无偿提供土地 1600 多亩，为养老事业发展提供了土地保障。

二是落实资金保障。市财政充分保障养老服务体系建设和资金，每年预算资金对民办养老机构、农村互助养老院、社区日间照料中心等机构的养老设施给予奖补。“十二五”以来，全市用于养老事业的资金达 1.9 亿元，其中省级以上资金约 1.4 亿元，市级近 5000 万元，其中市本级彩票公益金投入 3000 余万元，为养老体系建设提供了资金保障。

三是积极落实费税减免。对民办养老机构实行城市基础设施配套、营业税等 20 项费税减免政策，同时，政府免费为民办福利机构提供护理员培训和广告费减免。

四是主动服务，创造优良政府服务环境。在养老项目谋划方面，民政部门主动提供服务，帮助企业出谋划策，协调落实水电暖享受居民价格等政策；积极协调社保部门，为医养结合型机构办理医保等相关手续。

### 二、坚持全方位推进，社会养老机构实现快速多样化发展。

一是养老服务机构发展迅速。目前，张家口市在运营的各类养老机构 184 家，养老床位 2.2 万张。近年来，通过政府引导、鼓励和扶持，面向社会老人提供养老服务的民办养老机构发展迅速，2016 年以来，新增养老机构 6 家，目前全市民营机构达到 83 家（其中 500 张以上 4 家，200-500 张床的 14 家，100-200 张 26 家），社会投资约 10 多亿元，床位 1.1 万余张，入住老人 5000 多人。十三五期间，谋划筹建和在建的涉老项目 20 多个，总投资额约 70 多亿元。

二是医养结合特色突出。积极鼓励医养结合发展，通过鼓励扶持，以春雷老年公寓、青辰老年关爱中心等为代表的养老机构，突出医养结合特色。当前全市医养结合型养老机构 9 家，（其中在建的 3 家）。目前，张家口正在大力推进医养结合，将有更多的养老服务机构实现医养结合发展。

三是实现了多层次和多样化的服务。张家口力推多元化、多样化养老服务发展，在为本地老人提供养老服务的同时，还为北京、上海、江西、内蒙、山西等异地老人提供服务。当前，张家口市的养老服务产业发展环境优良、产业基础良好、发展势头迅猛，发展潜力巨大，为养老服务业实现京津冀协同发展奠定了良好基础。

### 三、坚持协调发展，积极推进社区居家和农村互助养老创新发展。

一是创新开展农村互助养老院建设、成效显著。2013年在康保县屯垦镇范家营村创新试点建设了第一个新型农村互助养老院。2014年张家口市委、市政府总结推广了康保县农村互助养老院建设模式，分别在康保县、怀安县、宣化县等县试点新建成了规模较大、实用性强的新型农村互助养老院近50所，入住农村空巢、留守等老人近1000户，新型互助养老院建设经验获得了中国小康论坛“十大民生决策奖”。2016年该市继续加大推广力度，计划新建农村互助养老院71所，列入了政府工作报告，目前已经建成9所，其他正在建设和规划中。这种模式极大改善了坝上和山区农村空巢、留守等老人的生活条件，受到了农村群众的普遍欢迎，有效缓解了农村养老难题。

二是推进信息化辅助养老。鼓励民间投资建设了“12349居家养老呼叫网络”，24小时为民服务，提供方便、快捷、安全的居家养老服务，满足老年人的居家养老需求，足不出户即可享受服务。目前签约服务商2000多个，入网户已达3万多户，居家养老呼叫服务在全市主城区实现全覆盖。

三是积极推进社区养老服务。通过政府扶持、资金奖补等方式，鼓励具有养老服务专业优势的企事业单位进入社区养老领域，探索政企共建模式，由政府无偿或低偿提供场所，引进物业、家政服务公司等机构，建立社区养老服务站点。全市到2016年上半年，共建成65个社区日间照料服务中心（托老中心），为近6万名老人提供服务，老人离家不离小区，足不出户即可享受服务；在此基础上确定在桥东、桥西、高新区、塞北管理区和张北县试点建设综合型居家养老服务中心，总投资1000多万元，今年计划投入200万元用于经开区综合性居家养老中心建设，建成后全部社会化运营，将大大提高居家养老服务能力。

### 四、积极主动融入京津冀协同发展，培育养老知名品牌。

近年来，张家口多次与北京民政部门互访，探讨京张养老服务对接相关事宜。在京津冀三方民政部门签署的《京津冀养老工作协同发展合作协议》中，明确了张家口为重点协同区域，将在京津冀养老工作协同发展中发挥重要作用。张家口市确定医疗健康养老产业为重点发展的产业之一，出台了《关于加快发展养老服务业的实施意见》促进养老服务业和养老产业快速发展。

张家口将打造京津冀地区养老服务产业基地，形成张家口特色养老品牌，吸引京津冀及其他省市老年人到该市养老。以老年生活照料、老年产品用品、老年健康服务、老年体育健身、老年文化娱乐、老年金融服务、老年旅游等为主的养老服务业全面发展，养老服务业增加值在服务业中的比重显著提升，全市机构养老、居家社区生活照料和护理等服务就业岗位大幅增加。培育一批带动力强的龙头企业和富有创新活力的中小企业，初步形成养老服务产业集群，打造一批具有张家口特色的养老品牌。

（来源：张家口市民政局）

## 河北：石家庄栾城区多措并举实现养老服务业转型升级

今年以来，栾城区民政局、老龄办结合养老服务实际，转变工作理念，创新发展举措，初步实现了由政府投入为主导的养老事业向政府和社会力量投入并重的养老产业发展转型升级。

## 一、养老服务业基本情况

截止到2015年底，栾城区60周岁以上老人户籍人口数6.007万人，占全区总人口的17.3%，高出全国平均水平1.8个百分点。其中80岁以上高龄老人户籍人口数0.83万，占老年人口的13.8%。预计到2020年，全区60岁及以上户籍老年人口将达到7.4万人。“十二五”期间，栾城区先后投资兴建了城关区域敬老院和民政事业服务中心两座高标准敬老院。城关区域敬老院，2009年11月投入使用，设计床位200张。栾城县民政事业服务中心主体工程于2009年7月开工，2010年10月投入使用，设计床位500张。2014年建成了七个乡镇综合养老服务中心；2015年实现了栾城区农村互助幸福院全覆盖，初步完成了区、乡、村三级养老机构建设，居家养老网络呼叫中心正逐步完善。栾城区养老服务业初步建立了“以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、覆盖城乡、适度普惠”的养老服务体系。

(一) 不断加强五保供养机构建设，服务水平不断提升。栾城区现有两所公办养老院：栾城区民政事业服务中心主体床位570张，为中心敬老院、光荣院、福利院“三院合一”体制。城关区域敬老院床位200张，公办养老机构充分发挥兜底作用，有效解决了五保老人的养老问题。今年进行了整体环境的改造提升，新装烟雾报警和消防喷淋系统，绿化面积3000多平方，新栽景观松4棵，其他树木50多棵，景观雕像6座，为五保老人提供了一个温馨、优美的居住环境。

(二) 公建民营的区示范性老年公寓为全区增添亮点。区示范性老年公寓于2014年11月开工建设，争取中央资金600万元，预算投资1596.58万元，建筑面积6048平方米，2015年完成主体工程建设，报经区政府批准通过邀请招标实行“公建民营”，现正在进行内部的设施安装和生活物品的配备。

(三) 乡镇综合养老服务中心和农村互助幸福院建设完善了农村养老机构。推进居家养老服务设施建设，今年对楼底镇和南高乡的综合居家养老服务中心进行提升，拓展服务项目和服务范围，增强文化娱乐、体育健身、医疗保健、日托照料等服务功能，提升社会服务能力。结合城乡社区建设，普遍建立了社区居家养老服务站点。

(四) 高龄津贴提标和助老健康御险提升老年人幸福指数。百岁以上老人高龄津贴每月由2010年的220元提高到2015年的400元。补贴范围逐步扩大，在2011年建立90-99周岁老人高龄津贴基础上，2012年补贴范围扩展到80-89岁困难老人，2013年补贴范围又扩大到80-89岁全部老人，实现了高龄津贴发放普惠制。90-99周岁老人每人每月100元，80-89周岁老人每人每月50元。同时为60-80周岁老年人投保健康御险。

(五) 民办养老机构蓬勃发展为全区养老产业填充新活力。支持社会力量投资养老服务行业，康民老年公寓2014年9月投入使用，2016年永青老年公寓、仁敬老年公寓、恒生养老院已完审批养老许可，正式投入使用，民办养老床位达到920张。永青老年公寓按住建部《老年建筑规范》设计施工，标准高、设施全，管理理念新，仁敬老年公寓强化服务窗特色，面向大众。恒生养老院是集养老、医疗、康复为一体的医养结合型社区养老院。

## 二、主要做法

(一) 用改革理念引领养老服务业转型升级。一是树立社会化、市场化、产业化发展理念，对公办和民办营利性与非营利性养老机构实行同等的资金补助。二是充分发挥市场在养老服务资源配置中的决定性作用，允许养老服务机构根据市场需求在物价部门指导下，自主制定价格，促进公平竞争、有序发展。三是允许非营利性养老服务机构提取一定比例的年度盈余收益，用于奖励投资者，形成良性的收益机制，充分激发民间资本的投资热情。

(二) 鼓励引导社会力量成为发展主体。一是通过政策支持，简化申请审批手续，破除不同类型养老机构不平等待遇等激励机制，鼓励社会力量投资养老机构建设。二是加强政府和社会资本合作。区老年公寓等通过公建民营吸引社会资本投资500万元进行内部装修和设施购置。三是推进社区日间照料中心建设、转变乡镇综合养老中心和农村互助幸福院经营方式，提升自我造血功能。四是整合社会力量，搭建居家养老服务信息平台，为居家老年人提供多样化服务。

(三) 大力推进医养服务融合发展。目前栾城区医养结合养老机构只有一家，正在投入运营的老

年公寓已和区医疗机构签订了医养合作协议，区人民医院和中医院也在向养老服务转型发展。鼓励引导乡镇医院、村卫生室等基层卫生医疗机构通过家庭医疗契约服务，主动为长期卧病在床和独居老年人提供上门诊视，健康查体等服务，初步形成了规模适宜，功能互补，安全便捷的健康养老服务网络。

（四）加快推进公办养老机构深化改革。积极争取政策、资金支持，学习先进地区养老产业经验，进一步完善和提升管理工作水平，打造集养老餐饮、文化娱乐、卫生服务、康复保健、社区服务业为一体的产业链。目前区示范性老年公寓已实施公建民营市场化运营，下一步区两所公办养老机构分批次改制，积极探索公办养老机构运营新模式。

（五）着力培育发展养老服务产业集群。一是着眼于老有所养，老有善养、老有所乐，把养老事业和养老产业有机结合起来，探索一条符合栾城实际的养老路子，围绕满足不同层次老年群体需求，抓好老年公寓配套建设。二是按照区委区政府制定的养老产业十三五规划，因地制宜谋划建设错落有致、风格独特的老年公寓。三是利用五年时间，力争把栾城区打造成全省性的养老产业基地，努力形成一批产业链条长覆盖领域广，经济社会效益显著的产业集群和知名品牌，促进养老服务业领域上下游产业集群发展和效益产出。

（来源：石家庄栾城区民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46794>

## 河北：张家口市老龄办，积极组织开展“助老健康御险”工作

张家口市应参保老年人 723484 人，2014 年，各县区均开始投保办理“助老健康御险”业务，实现了县县破零。已参保人数为 95878 人，参保率为 13.25%，共收取保险费 2876360 元。年度共计赔款支出 2039164.71 元，赔付率为 70.89%，其中死亡赔付 1282400 元，医疗费赔付 756764.71 元。理赔人数共计 608 人，其中死亡 165 人，医疗赔付 443 人。较好起到了保险保障作用，“助老健康御险”活动逐渐得到社会和群众的认可。

### 一、加大宣传力度

2014 年，为加大“助老健康御险”宣传力度，使“助老健康御险”达到家喻户晓、人人皆知。我们一方面通过召开老龄委工作培训会，对“助老健康御险”业务知识进行详细培训。另一方面加强了老龄办与各部门的协调联系，建立了协调联动机制。通过电视台、电台、报纸等新闻媒体，大力开展“助老健康御险”宣传活动。还采取发放宣传单、橱窗展示、现身说法等灵活多样的宣传形式，宣传“助老健康御险”的意义。

### 二、加强联合推动

我们把“助老健康御险”工作作为老龄工作中的一项长期性、重要性的工作摆上重要议事日程，与中国人寿保险公司密切配合，加强联合推动，采取有效措施，有力促进了“助老健康御险”工作的开展。根据全省“助老健康御险”工作会议的要求和工作安排，我们主动协调中国人寿保险公司在县区、各乡镇、街道有序地开展此项工作。积极打造基础平台，搞好老年人群调查。加强程序管理，规范运行机制。积极协调人寿保险公司进一步规范了参保、理赔程序，严格了理赔标准，制定了相关的工作流程，确保专款专用。及时公布老年人参保标准、参保金额、赔付幅度、审批程序，公示审批名单，自觉接受群众监督。我们还一起积极创新工作举措，全力推进工作进度。为组织开展好“助老健康御险”活动，老龄办将其视为为老年人办的一件实事来抓，科学谋划，精心组织，把开展“助老健康御险”活动列入年度工作目标，年初要求各区县老龄办要和人寿保险公司共同组织召开工作推进会，总结上年度工作开展情况，安排部署当年工作任务，将 55-80 周岁的低保户、五保户相关信息发到各乡镇和街道办在投保资金、办理时间等优先照顾，并要求适时组织老龄办、人寿保险公司负责人



深入乡镇民政办，街道办督促指导“助老健康御险”活动开展情况，指导各乡镇的老年人积极参保，把这项老年人得实惠的好事办好、办实。

### 三、加强政策引导

基于我市人口流动性大，地域经济发展不平衡等原因，我们要求各县区采取了本人亲自缴费，亲朋好友代替缴费，政府补助缴费，子女为父母、长辈购买缴费等方式。即：对于留守在村的老年人，在身体状况允许的情况下亲自到村委会缴费，不方便出门的老年人由村干部上门收取；对于一些外出务工或随子女外出务工人员可委托在家的亲朋好友代替缴费；对于一些生活特别困难的五保户、低保户、重点优抚对象，由政府采取困难救助的形式补助缴费并发动鼓励条件好的村（居委会），由村集体出资为全村符合条件的老年人集体办理投保缴费；鼓励机关、企事业单位工作人员和各村党员、干部带头为符合“助老健康御险”条件的父母、长辈买一份保险缴费，作为送给老年人的一份节日礼物，尽一份孝心，献一份爱心。通过各种形式的缴费方法，有效地保证了符合条件的老年人能够人人享保。

（来源：省老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46791>

## 山东：烟台市职工长期护理保险试点启动

日前，烟台市职工长期护理保险试点在蓬莱正式启动。职工长期护理保险是以长期处于失能状态的参保职工为保障对象，重点解决重度失能人员基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理问题。保费来源主要从基本医疗保险基金筹集，是继职工大病保险之后又一项惠民政策。据悉，试点期间暂不实行个人缴费。

蓬莱市退休职工张先生今年71岁，身患运动神经元疾病，肌肉萎缩、行动困难，长年依靠轮椅生活，需要长期治疗和护理。张先生的老伴林阿姨告诉记者：“过去我老伴平均每个月的护理费需要3000元，有了长期护理保险以后每个月能报销1240元左右，为我们减轻了不少负担。作为一名退休老人，这项惠民政策的实施让我和老伴从心底里感受到温暖。”

目前，蓬莱市职工长期护理保险试点工作已正式启动，已经有失能职工开始享受长护险待遇。蓬莱市职工长期护理保险的保障对象是参加蓬莱市基本医疗保险并按规定享受基本医疗保险待遇的在职职工和退休人员。其因疾病、伤残等原因长年卧床已达或预期达六个月以上，生活不能自理，病情基本稳定，按照《日常生活能力评定量表》评定分数≤40分，且符合规定条件的，可按规定申请长期护理服务，享受长期护理保险待遇。此外，根据参保职工病情、评估和实际需求长期护理保险分为医疗专护(简称专护)、机构护理(简称院护)、居家护理(简称家护)三种护理服务形式。

目前，参保职工需办理长期护理的(暂时仅限参加蓬莱市基本医疗保险并按规定享受基本医疗保险待遇的在职职工和退休人员)，由本人或家属(代理人)携带申请人社会保障卡原件、申请人身份证原件、代理人身份证原件、按照医疗机构管理规定复印的完整病历材料、有效的诊断证明、评估要求提供的其他材料，前往蓬莱定点医护机构——市中医院涌泉康护中心提交申请。经失能评估，将符合护理条件的申请人相关材料报送人保财险审核，审核通过的，由定点医护机构负责建床并办理联网登记，按规定享受待遇。

在探索建立“医养康护”相结合的新型服务模式中，烟台市人力资源和社会保障局牵头发布了《关于开展职工长期护理保险试点工作的通知》，经公开招标，人保财险烟台市分公司独家中标，在烟台市社会保险服务中心的监督管理下负责具体承办全市职工长期护理保险。

（来源：烟台市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46783>

## 山东：临沂确定“一二三四”工作思路，奋力开创全市老龄事业发展新局面

2月27日上午，临沂市召开全市老龄办主任会议，全面总结2017年度老龄工作，安排部署2018年重点任务。市老龄办领导班子全体成员、各县区老龄办主任、市办全体工作人员参加会议。

会上，集体学习了十九大报告中关于老龄事业的重要论述；表彰了2017年度全市老龄宣传信息工作先进单位和个人；各县区老龄办作了交流发言；各位分管领导就分管工作进行了强调；市老龄办党组书记、主任杨一凡全面总结了2017年度全市老龄工作开展情况，对2018年重点任务进行了安排部署。

他指出，2017年，全市各级老龄部门在市委市政府正确领导和省老龄办具体指导下，全市老龄事业取得长足发展。出台了《“十三五”临沂市老龄事业发展和养老体系建设规划》。养老保障、老龄产业稳步推进。年内发放高龄津贴1533.2万元。贫困老年人签订家庭赡养协议书、年度免费查体、银龄安康保险赠送实现全覆盖。市老服务窗口实现转型升级。全年办理老年优待证2.1万余本，提供咨询1.2万人次。实现了县区财政扶持银龄安康工程全覆盖。老年人权益保障得到加强。集中开展老年人防范电信网络诈骗宣传教育活动。连续两年开展“公证服务老年人专题月”活动。老年文体活动蓬勃开展。组织全市第三届老年书法美术大赛、全市第三届“银龄杯”中老年广场舞大赛。省级赛事获得22个单项奖和2个组织奖。尊老敬老社会氛围日益浓厚。开展了第八届“沂蒙十佳敬老楷模”、“沂蒙最美老人”评选表彰活动。

他强调，2018年，要按照习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻市委十三届三次全体扩大会议精神，按照“一二三四”思路开展工作。具体为一个目标：不断满足广大老年人日益增长的美好生活需要。把习近平总书记十九大报告中提出的“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展”这一重要论述作为当前和今后一个时期老龄工作重要指导思想。两个依托：深入挖掘沂蒙孝文化和沂蒙长寿文化价值。组织编纂临沂市孝德文化读本，增强全社会孝老敬老意识；开展沂蒙百岁寿星图谱收集编纂工作，宣传“山氧水疗胜地，宜养宜居之城”的养生品牌。三个布局：加快老龄产业、老年宜居社区、困难老人关爱体系建设。发挥三个县“长寿之乡”品牌效应，推动本地老龄产业“走出去”；打造一批基础设施齐全、养老功能完善、敬老氛围浓厚的老年宜居社区；通过争取扶贫资金、慈善基金、彩票公益金等，切实提高贫困老年人养老保障水平。四个重点：不断提升广大老年人的幸福指数，扎实开展好高龄津贴、百岁老人关爱、银龄安康工作；营造养老、孝老、敬老的社会环境和氛围，积极打造“敬老月”系列宣传活动品牌；切实维护老年人的合法权益，广泛开展“一法一条例”及老年维权专题宣传活动；丰富广大老年人的精神文化生活，广泛组织开展、推荐参加老年文体活动。

（来源：临沂老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46777>

## 山东：枣庄市“十三五”老龄事业发展和养老体系建设领域发展目标出炉

近日，《枣庄市人民政府办公室关于促进老龄事业发展和养老体系建设的实施意见》公布，十三五枣庄市的老龄事业发展和养老体系建设相关领域发展目标出炉，到2020年全市老龄事业发展和养老体系建设整体水平达到全面小康社会的要求，全社会应对人口老龄化的能力显著提升，老年人同步迈入小康社会。

一是常住外埠老年人可与本地户籍老年人享受交通出行、文体娱乐、旅游休闲、维权服务等优待的同等待遇。

二是逐步建立覆盖全体参保人员的基本养老保险待遇合理调整机制，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准，其中基本养老保险参保率“十三五”期间要达到90%。建立更加便捷的养老保险转移接续机制。将健全基本医疗保险稳定可持续筹资和报销比例调整机制。继续完善医保关系转移接续办法，实现跨市异地安置退休人员住院费用直接结算。

三是将完善临时救助制度，加强老年人“救急难”工作，对流浪乞讨、遭受遗弃及遭遇突发性、临时性生活困难等生活无着老年人给予救助。落实最低生活保障制度与扶贫开发政策有效衔接的有关政策要求，确保到2018年我市现行扶贫标准下农村贫困老年人全部脱贫。

四是到2020年，城市社区老年人日间照料中心、农村幸福院分别达到160处、400所以上。到2020年，80%以上的公办养老机构实现公建民营或转制为企业、社会组织。

五是将推进养老服务设施建设，城市规划时必须按照人均用地不少于0.2平方米的标准分区分级规划设置养老服务设施。新建小区按每百户不少于20平方米的标准配套建设社区养老服务用房，已建成的住宅小区按每百户不少于15平方米的标准调剂解决。到2020年，农村幸福院或日间照料设施服务功能也将覆盖全部农村社区。

六是加强老年人健康促进和疾病预防，落实65周岁及以上老年人免费健康查体制度。到2020年健康管理率达到75%，实现区级以上养老机构医养结合全覆盖，全市护理型养老床位占养老床位总数的30%以上。

七是推进老年宜居环境建设。推进公共设施和家庭适老化建设与改造，营造安全、绿色、便利生活环境和敬老爱老助力社会环境。

八是丰富老年人精神文化生活。发展老年教育，繁荣老年文化，推进老年人精神关爱服务。

九是扩大老年人社会参与。培育积极老龄观，加强老年人人力资源开发，鼓励老年人参与基层社会治理。

(来源：枣庄市峰城区老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46781>

## 山东：淄博2018民政工作会议召开，年内新增养老床位2600张

今天上午，淄博市民政局召开了全市民政工作全市民政工作暨民政脱贫工作任务部署会，总结2017年工作，安排部署2018年任务。记者了解到，去年，市民政局在全省率先完成了3080个村居特别法人统一社会信用代码赋码比对、补全工作。

### 农村低保标准提高到每人每年4200元

2017年，全市民政系统深入学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全力以赴抓好市委、市政府重大决策部署贯彻落实，坚定不移推进全面从严治党，持续深化改革创新，圆满完成了各项年度任务。市民政局被省委、省政府表彰为全省十九大安保维稳工作先进集体。市民政工作被省民政厅评估为“优秀等次”，市委周连华书记对此专门作出批示。淄博市政府先后下发《关于贯彻鲁政办发〔2017〕34号文件加强困难群众基本生活保障有关工作的通知》《关于做好农村低保制度与扶贫政策有效衔接的实施方案》《关于贯彻落实鲁政发〔2016〕26号文件进一步健全特困人员救助供养制度的实施意见》。启动了市级核对平台建设，将农村低保标准提高到每人每年4200元。将城市特困人员基本生活标准调整为城市低保标准的1.5倍，农村特困人员基本供养标准调整为农村低保标准的1.3倍；城乡特困人员的照料护理标准按照失能、半失能、自理分别确定为每人每年2400元、1200元和600元。

### 开展养老院安全质量集中整治依法关停67家

市政府办公厅下发《关于加快推进养老服务业转型升级的实施意见》《关于全面放开养老服务市

场、提升养老服务质量的实施意见》。将市级养老服务设施建设专项规划提报市政府，组织实施了社区居家养老示范工程，全市建成6处12349居家养老服务平台，“互联网+居家养老”模式被列入全市第二批深化改革创新经验重点推广。开展了养老院安全质量集中整治，依法关停67家，整治合格率达到72%。全市现有养老机构141家、日间照料中心205处、农村幸福院519处。按照市委办公厅、市政府办公厅《关于加强城乡社区协商的实施意见》要求，建立城乡社区协商示范点101个。启动社区社会工作试点工作和专项计划，迎春苑等3个社区被确定为山东省社区社会工作试点单位，5个社区被评为全国综合减灾示范社区，山东理工大学被遴选为首批山东省社会工作专业人才培养基地。在全省率先完成了3080个村居特别法人统一社会信用代码赋码比对、补全工作。

#### 共救助流浪乞讨人员900余人次 44名长期滞留人员整体移交市社会福利院

2017年内，共下拨各类优抚资金2.3亿元，组织590余名优抚对象轮养，为7400名优抚对象进行了免费查体。投入资金500余万元维修改造了烈士纪念设施。淄博军供站被确定为“全国重点军用饮食供应站”，全年共保障部队官兵6400余人次。目前，全市有8个区县完成公益性公墓布点规划，已建成区级公益性公墓3处，镇村公益性公墓500余处，公益性公墓已经覆盖全市37%以上的村居。全市500余名农村留守儿童全部签订《委托监护责任确认书》。年内共救助流浪乞讨人员900余人次，将44名长期滞留人员整体移交市社会福利院，为10人核实了身份。全年办理婚姻登记3.4万对，其中涉外婚姻登记48对；办理社会组织登记214件，按时办结率100%。

#### 64家社会组织获得3A以上等级

开展慈善组织和慈善组织公开募捐资格认定工作，完成市级行业协会商会与行政机关脱钩和行业协会商会涉企收费清理工作，实施了“双随机一公开”检查。开展了社会组织公益创投、评估，64家社会组织获得3A以上等级。扎实做好区划地名管理，组织了镇改办、村改居摸底调研。全市全年支出5800余万元，保障困难残疾人1.6万人，重度残疾人3.5万人，孤残、困境儿童775人。扎实做好善款募集和慈善救助工作。年内募集善款5500万元，支出善款3200万元，救助困难群众6万余人次。福利彩票销售额突破10亿元。认真做好集中就业单位残疾职工权益保障工作，救助困难残疾职工500余人。

#### 2018年内新增各类养老床位数2600张

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。马国舟强调要严格落实双拥优抚安置政策，认真贯彻落实中央和省市关于加强新形势下优抚安置工作的实施意见，健全完善双拥优抚安置保障体系。深入开展双拥模范城创建，大力支持驻淄部队建设，强化军地共建互动，推动军民融合深度发展。认真落实“文化名城建设要率先突破”的要求，切实抓好市烈士陵园升级改造。扎实做好退役士兵、军休干部等接收安置任务。认真做好退役士兵职业教育和技能培训。完善军供服务保障体系，提高应急应战保障能力。紧紧围绕“现代服务业和开放型经济发展要率先突破”部署，积极推进养老服务转型升级发展。2018年内，50%的养老机构实施综合责任险，新增各类养老床位数2600张，新建社区日间照料中心36处、农村幸福院120处。加快社区居家养老服务体系建设和推广“互联网+居家养老”服务模式。对农村五保对象，进行全面摸底排查。2018年4月10日前对因住房、因病等返贫的，分别形成名单，特别是对患精神障碍等疾病、未落实治疗措施的返贫五保对象，建立专门的花名册，分别移交相关部门落实政策，做好后续政策落实情况的检查验收。马国舟还重点强调了要坚定不移加强党风廉政建设。全市各级民政部门党委(党组)要认真贯彻市委《关于落实党风廉政建设党委主体责任的意见(试行)》要求，始终如一地把党风廉政建设主体责任牢牢扛在肩上，抓在手上，把党风廉政建设纳入民政工作大局，同研究、同部署、同督导。要按照市委、市政府部署要求，扎实开展民政扶贫领域腐败和作风突出问题专项治理，全力推进阳光民政建设。要突出抓好民政系统作风效能建设，切实解决机关工作效率低下、作风拖沓和不担当不作为、慢作为乱作为等问题。要聚焦重要时间节点，狠抓正风肃纪，严肃执纪问责，确保全面从严治党始终保持高压态势和有力震慑，为全市民政工作发展营造风清气正的良好环境。

(来源:中国山东网)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46764>

## 江苏：南京市首设“居家养老服务诚信月”

昨天下午，记者从市居家社区养老服务协会第二届会员代表大会暨居家社区养老系列评选表彰会上获悉，从今年开始，我市将在全省率先设立“居家养老服务诚信月”，每年5月集中宣传居家社区养老服务诚信标准，通过对标找差，引导居家养老组织坚守诚信，全面提升诚信意识。

去年，我市在全省试点推行居家社区养老服务诚信标准，明确养老组织若有泄露老年人信息和隐私、非法收费或非法销售产品等行为，一经举报查实后，将纳入不良行为记录，记入黑名单，政府的相关补贴也会随之取消。

“我们有会员单位300余家，目前已经有145家居家养老服务组织主动向协会提交申报材料，签订了‘诚信公约’，经过专家评定，首批有107家居家养老服务组织获评诚信单位，并接受社会监督。”市居家社区养老服务协会会长石德华说。

据了解，经评定成为诚信单位的养老服务组织以及社会反响良好的养老服务组织负责人、工作人员，在等级评定、项目申报、荣誉表彰上给予倾斜，而养老组织有了不良行为，将取消或降低其运营的居家社区养老服务中心等级并纳入考核。

当天，会议表彰了20家“南京市最具诚信的社区居家养老服务组织”、20名“南京市最具影响力的社区居家养老服务组织负责人”、20名“南京市最具爱心的社区居家养老服务员”、90家“南京市居家养老诚信组织”、15家“南京市居家社区养老品牌组织”、5家“南京市居家养老连锁组织”。

(来源:南京日报)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46757>

## 四川：遂宁市召开2018年全市老龄工作会

2月28日，2018年遂宁市老龄工作会在环岛商务中心召开。会议主要任务是深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记来川视察重要讲话精神，传达2018全省老龄工作会、老年教育工作推进会精神，总结2017年老龄工作并安排部署2018年老龄重点工作。市老龄办主任罗琼华出席会议并讲话，会议由市老龄办常务副主任蒋玲主持，各县区、园区老龄办负责人，工作人员参加了会议。

会上，市民政局党组成员、市老龄办主任罗琼华就2018年全市老龄重点工作做了安排，提了要求。她指出要认真贯彻落实全省老龄工作会和全市民政工作会议精神，全力推进我市老龄工作，2018年我市老龄工作将围绕“1183计划”开展，一是推进1个规划，尽快出台“十三五”老龄事业发展和养老体系建设规划，规划是考核硬指标，各县区、园区务必在上半年出台规划；二是建设1个平台，结合全国居家和社区养老服务改革试点，投资531万元建设全市养老信息综合平台，对全市60岁以上老年人进行信息采集，提升为老服务能力；三是做实8大系列创评活动，认真抓好第五轮敬老模范县(市、区)、敬老模范乡镇，第三届敬老文明号，全球老年友好城市，示范性老年大学，星级老年学校，第三届十大孝星，示范性基层老年协会，为老服务人才库创建评选活动；四是实施3大项目，着力做好全国居家和社区养老服务改革试点项目，农村养老服务体系建设项目，3p项目。同时，她强调，新时代老龄工作呈现新变化，我们肩负新使命，老龄工作要有新作为，作为老龄工作干部，一是要加强学习，提升能力；二是勤奋工作，争取重视；三是严格要求，注重廉洁；四是创新思维，突出重点亮点。

工作。

会议对党的十九大和习近平总书记来川视察重要讲话精神作了系统宣讲，并传达学习2018年全省老龄工作会，全省老年教育工作推进会议精神。

(来源：遂宁市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46784>

## 青海：出台相关政策让老年人享受到更多实惠

健全家庭赡养政策、完善社会保障制度、加大社会服务力度……为了做好青海省老年人照顾服务工作，让老年人享受到更多看得见、摸得着的实惠，近日，青海省出台了关于制定和落实老年人照顾服务项目的实施意见。

青海省立足老年人法定权益保障和服务需求，整合服务资源、拓展服务内容、创新服务方式、提升服务质量，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，使老年人获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，进一步增进老年人福祉、促进社会和谐。尤其是按照城乡统筹，突出重点原则。加大基本公共服务资源向农村牧区倾斜配置力度，提高农牧区老年人照顾服务的可及性和便利性。兼顾不同年龄特点，重点关注高龄、失能、贫困、伤残、空巢、计划生育特殊家庭等困难老年人的服务需求。

青海省将重点健全家庭赡养政策，60周岁及以上老年人可自愿随子女在省内迁移户口，依法依规享受迁入地社会保障、住房保障、医疗卫生、法律援助、文化体育、交通出行等基本公共服务。鼓励制定家庭养老支持政策，包括鼓励家庭成员与老年人共同生活或就近居住，引导公民自觉履行赡养义务和承担照料老年人责任。

在完善社会保障制度方面，包括健全完善70周岁及以上老年人高龄补贴制度、资助低收入家庭老年人参加城乡居民基本医疗保险、探索建立长期护理保险制度、全力推进基本医疗保险跨省异地就医直接结算工作等。

从多方面加大社会服务力度，发展居家养老服务。为居家养老服务企业发展提供政策支持；加大推进医养结合力度，以县级医院、乡镇卫生院为主体，三级医院为补充，与辖区内各类养老机构建立合作关系，为入住老年人提供基本医疗卫生服务；有条件的医疗机构，可根据需求在合作的养老机构设立分诊点或医务室；以基层医疗卫生机构为主体，为有需求的社区老年人通过家庭医生签约提供公共卫生、基本医疗和约定的健康管理服务。

(来源：青海省人民政府网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46779>

## 湖北：黄石市4个社会服务项目获中央投资

近日，国家发改委下达黄石市中央预算内专项资金2241万元，用于黄石市残疾人康复中心、黄石市精神病人福利院、大冶市茗山乡农村福利院、阳新县木港镇农村福利院等4个社会服务兜底工程项目。

据悉，这些项目的实施将进一步改善全市养老服务、精神卫生、残疾人康复等基础设施条件，推动设施规范化、标准化建设，增强兜底保障能力，提升社会服务水平，逐步形成布局合理、设施完善、服务便捷、保障有力的社会服务体系。

黄石市将严格按照有关基本建设程序，落实好基本建设管理的法律法规；切实加强资金管理，确保专款专用和配套资金及时足额到位；做好建设项目督导检查，确保工程质量、建设进度和投资效益。

（来源：黄石市老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46780>

## 新疆：乌鲁木齐如何实现养老就医“零换乘”？

记者从新疆维吾尔自治区卫计委了解到，《自治区医养结合试点工作实施方案》（以下简称《方案》）日前正式发布，乌鲁木齐市、巴音郭楞蒙古自治州和克拉玛依市被确定为国家级医养结合试点单位。《方案》将居家层面及社区层面的医养结合等工作，纳入重点工作范畴。借助家庭医生签约服务，了解老年人的健康状况和需求，提供康复指导、上门服务等个性化的健康管理服务。《方案》还将“社区老人日间照料中心”和“社区卫生服务中心”建设融为一体，利用社区卫生服务中心和社区卫生服务站、乡镇卫生院和村卫生室的医疗服务功能，为社区老年人提供就近、快捷的生活照料，预防保健、康复医疗服务，并将所发生的医疗费用按标准纳入医保基金支付范围。同时，鼓励基层医疗机构在老年日间照料中心、托老所、农村养老院、社区养老机构设置服务站点或签约服务，由签约的家庭医生团队为机构内老年人提供健康指导和基本医疗服务。乌鲁木齐市作为第一批国家级医养结合试点单位，正积极探索医养结合的不同模式，促进医疗卫生服务与养老服务的有机衔接，打造医养“零换乘”，不断满足老年人多层次、多样化的健康养老服务需求，促进健康老龄化。

### 医中有养：公立医院开设医养结合中心

2月26日，乌鲁木齐春寒料峭。然而，新疆医科大学医养结合中心康复室里却一片春意盎然，半年前，因突发脑出血而导致运动和语言功能障碍的崔桂兰老人，正在康复医学科主任王业建的指导下通过唱歌、做动作等方式进行语言、认知和运动功能的康复治疗。老人最喜欢唱的儿歌是《小白兔》，“小白兔白又白，两只耳朵竖起来。”跟着节奏，崔桂兰边拍手边认真跟读，模样像个孩子。

“这些老人都患有脑血管病引起的语言障碍，合唱能让他们在轻松娱乐的同时锻炼语言和运动能力，是治疗与养老的结合。”王业建介绍说，康复医学科在病人的康复期，主要以护理、营养及全程生活照料为主要任务来重建老人们的生活自理能力提高他们的生活质量，使老年患者实现三个“起来”：卧床老人能坐起来，坐轮椅老人能站起来，站立老人能走起来。

“医养结合这一课题提出后，作为公立医院，我们一直思考如何去做。以往由于医养分离，入住养老机构的老人小病拖成大病，大病因转院不及时或因大医院一床难求而失去最佳治疗机会。现在大医院主动‘牵手’养老机构建立‘医养协作联盟’，有效解决了医养分离和小规模养老机构‘零医护’的困境。”“我们还会定期选派医务人员上门为联盟机构入住老人义诊、巡诊、指导康复护理服务，组织开展专业护理培训，接送危重病人就医，为老龄患者提供安全有效、方便连续的医疗养老服务。”新疆医科大学第二附属医院党委书记姜小明说，为促进医疗卫生机构与养老服务融合发展，发挥公立医院的公益性和专科优势，该院积极探索、逐步规划、扎实推进医养结合各项工作。新疆医科大学医养结合中心病区里根据老年人的生活自理情况划分为生活养护区、老年医疗护理区、老年特殊医疗护理区、重症监护医疗区和安宁疗护病房，由多个学科医师组成的治疗小组对住院老年患者进行全面体检、诊断，强化干预治疗和健康指导，让不同病情的老年人得到最有效、优质的服务，确保“老有所医”。自开展医养结合服务以来，该中心先后与乌鲁木齐市多家老年公寓和40多家社区建立了合作关系，开展双向转诊，实行分级诊疗，构建规模化、体系化医养联合体。针对一些老人的子女工作较忙的情况，该中心还开设了“无家属陪护病房”，实行“入院有人接、手续有人办、检查有人陪、出院有人送”的全流程护理。

### 养中有医：养老机构融入医疗资源

2月26日9时，在乌鲁木齐市中开老年公寓，自治区中医医院开发区医院负责人何英依次走进每个房间为老人量体温、测血压……老人们熟络地跟何英打着招呼，告诉她自己的身体情况。根据排班，每天都有值班医生来为入住这家养老机构的老人进行一日两次的查房，老人服用的药都是由医院统一配送至床头。

原来，这是乌鲁木齐市中开老年公寓在选址最初就考虑到的医疗配套服务。2015年，他们租赁了自治区中医医院开发区医院的四层、五层楼开办了拥有100张床位的老年公寓。在和院方达成共识后，每日9时和21时，医生要为老年公寓的老人进行一天两次的查房。公寓中的老人生病后，可以直接前往楼下的医院就医，挂号费及诊疗费全免，医院还为老人们住院治疗开通了绿色通道。

党的十九大报告中提出推进医养结合，让乌鲁木齐市中开老年公寓主任李晓惠意识到老龄事业和产业发展正迎来新的机遇。“很多老人入住中开公寓，就是看上了这里的医疗配套服务。健康有保障了，入住的老人也越来越多。”李晓惠说。2月26日早晨，在乌鲁木齐市天山建材小区内的医养结合老年公寓，86岁的彭蔚承梳洗完餐后，护工端进来一份早餐，小米粥熬得软糯，花菜炖得很烂，便于咀嚼。这是乌鲁木齐市沙依巴克区首家医养结合老年公寓，由新疆天山建材医院和一家老年公寓共同创建。“我有高血压和萎缩性胃炎，住到这里，生活有人照顾，楼下就能看病取药，非常方便。楼里有电梯、活动室，房间内有独立卫生间、电视、空调，比在家住还自在无忧。”彭蔚承说。聊天间，新疆天山建材医院院长徐斌带着医护人员前来查房、量血压、询问身体状况，并提醒彭蔚承适量运动、不要久坐。在新医改推动下，新疆天山建材医院与自治区人民医院、乌鲁木齐市友谊医院等五所大型医疗机构建立定点医联体医院，为老人开辟了绿色健康保障通道。

“养为主，医为辅。”乌鲁木齐市米东区卡子湾社区卫生服务中心主任任东立介绍，近年来，在政府政策的鼓励引导下，作为医疗机构也希望能在养老行业作出努力。从2014年9月开始，乌鲁木齐市卡子湾社区卫生服务中心开展以医养结合为主的养老服务，现在的床位由原先的几张增加到了70张。目前，在该中心入住的40多名老人中，以生活不能自理和半自理老人居多。除此之外，该中心还提供日间托老服务。“子女上班之前把老人送进来，由护工全程照看，下班再把老人们接回家。”任东立说。

### 医养融合：完善社会养老服务体系

党的十九大报告指出，积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。作为第一批国家医养结合试点单位，乌鲁木齐市多角度探索医养结合新模式，取得了良好效果。“我们推动医养结合，关键是要考虑如何充分发掘现有养老和医疗资源的潜力，而非另起炉灶。”乌鲁木齐市卫生计生委副主任王刚介绍，医养结合的主要目的是实现医中有养、养中有医，其关键在于找到养老资源和医疗资源的结合点，实现资源整合。截至目前，乌鲁木齐市现有的40多家养老机构已与大、中型综合医院或社区卫生服务中心（卫生院）签署了医疗协议，实现了入住老人患病能够及时就医。其中7个老年公寓内设医疗机构，实现了入住老人小病不出院，大病及时医。如今，乌鲁木齐市基本形成了3种医养结合模式：一是“医养一体”模式，全市共有“医养一体”机构3个，养护床位1165张，平均入住率80%以上；二是“医养协作”模式，养老机构与医疗机构合作，建立双向转诊机制；三是“支撑辐射”模式，即借助社区老年人日间照料中心、老年活动中心等平台，与街道（社区）卫生服务中心合作，为老年人提供温馨服务。

### 面对新形势，医养结合服务机构的新打算

“我们计划筹建拥有1000张床位的现代化、高起点、智能化的医养结合中心，实行‘星级式’服务，构建医疗、护理、养老、康复、护理职业教育‘五位一体’的新型服务模式。”姜小明说。“我们将开设‘家庭病床’服务，使居家老人足不出户便能享受到专业的医疗和护理服务，打造社区卫生服务中心医养结合的典范。”任东立说。“希望可以打造医养融合的新模式，让老人们人人都有自己的专科医生，享受个性化医疗服务。也希望让社工纳入进来，加强与老人的沟通，满足他们的精神需



求。”李晓惠说。据统计，乌鲁木齐市目前90%为居家养老、7%为社区养老、3%为机构养老。针对居家养老和社区养老，乌鲁木齐市正积极推动将家庭医生签约服务作为这部分老年人群的医疗保障。王刚介绍说：“通过线上线下签约，居民健康云APP、微信群等，让老年人在子女的帮助下，享受线上就医、线上处方、就近拿药、预约挂号等医疗服务。同时，在机构养老上，乌鲁木齐市将大力支持养老机构办医，医疗机构申请办养老院，养老机构与附近医疗机构进行协作等多种方式发展医养结合。”“推进医养结合，是完善社会养老服务体系的重要内容，是健康产业的重要组成部分，也是积极应对人口老龄化的长久之计。”王刚表示，“乌鲁木齐市将瞄准社会老龄化趋势，积极探索新理念、新模式，在健康养老的时空坐标上创出特色，做好医养结合这张答卷。”

（来源：中国妇女报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/46763>

## 全力开拓、勇于创新——迁安市倾情打造尊老敬老、爱老助老的幸福之都

2013年是新修订的《老年人权益保障法》实施之年，迁安市以宣传、贯彻、落实《老年人权益保障法》，维护老年人合法权益为切入点，以第一个法定的老年节庆祝活动为契机，采取多项举措，进一步加大老龄工作力度，全面提高老年人的幸福指数，营造了全市尊老敬老、爱老助老的浓厚氛围。

### 一、大力宣传，新《老年法》家喻户晓

新修订的《老年人权益保障法》颁布以来，迁安市高度重视学习宣传工作，采取多种形式在全市各级各部门、社会各界广泛宣传，提高社会各界学法、懂法、知法、守法意识，维护好老年人合法权益。一是在报刊、网络、电视等媒体上开辟《老年法》专栏，刊登新修订的《老年法》条文；二是市电视台“视点”栏目专门录制并播放以全市老龄工作为主题的专栏，增强全社会的敬老意识；三是印制老年法宣传材料，为全市19个镇乡（街道办）和519个行政村发放宣传画550张。重阳节前夕，在市文化广场开展《老年人权益保障法》宣传活动，张贴宣传标语，发放宣传单3000份。

### 二、领导重视，积极谋划养老养生产业发展大计

迁安市党委、政府高度重视老龄工作，特别是面对人口老龄化带来的一系列社会问题，老龄工作已经引起了社会各界的广泛关注。2013年该市将打造养生养老中心纳入市委、市政府构建“3+5”产业体系、打造六大功能中心内容之中，明确了“引导社会力量投资养生养老产业，推进养生养老服务法制化、社会化、多元化、专业化发展，培育2-3家全国、全省一流的养生养老企业和大型疗养机构，建成辐射京津等一线城市，服务华北、东北地区的休闲养生养老目的地”的发展目标。为此，迁安市2013年经贸洽谈会，市政府专门邀请民政部社会福利和慈善事业促进司巡视员、中民养老规划院院长王来柱，国家康复辅具研究中心主任、国家康复辅具研究中心附属医院院长、民生康复护理养老发展中心理事长王喜太等就迁安养老养生产业发展现状、发展前景进行考察，为全市养老养生产业发展收获了卓有价值的建议和意见。

### 三、惠老新政，老年人生活实惠满足

为切实提高老年人的幸福指数，使老年人与全市人民共享经济社会发展成果，该市创新工作机制，颁布实施了一系列惠老、助老的政策、制度，使老年人生活得到了有效保障和周到服务。

#### 1、养老保险保障老年人基本生活

继1985年建立企业职工基本养老保险制度之后，该市于1996年建立了机关事业单位养老保险制

度，2004年实施了失地农民养老保险制度，2007年实施农村社会养老保险制度，使全市老年人的基本生活得到了有效保障。

#### 2、实事工程提高老年人的生活质量

2013年，在市政府颁布的十大实事工程及重点工作中将“助老健康御险”和养老保健津贴工作列入其中。截至目前，该市已累计筹资68.5万元，资助2.3万位五保对象、低保对象、重点优抚对象中的老年人及其他特困高龄老年人参加“助老健康御险”；按照90-99周岁每人每月200元、100周岁（含）以上每人每月300元的标准，已累计发放高龄老人养老保健津贴76.6万元。

#### 3、农村互助幸福院老人生活无忧

积极探索新型农村养老模式，按照《河北省深化加强基层建设年活动帮扶村互助幸福院建设实施方案》，目前，全市已建设农村互助幸福院10个，院内生活设施齐全，均配备呼叫服务系统，休息室、活动室、室外场所可为老人提供休闲、娱乐、健身等个性化服务。

#### 4、居家养老服务中心发展迅速

迁安市已建成燕阳、燕祥2个居家养老服务中心，建筑总面积650平方米，床位60张；在农村和社区已建成400个居家养老服务站，覆盖面达到81%。全市建立的居家养老呼叫服务网络为辖区的400户居家老人安装了电子保姆，提供家政服务、生活料理和精神慰藉等社会化服务。

#### 5、助老新规方便老年人生活

为贯彻落实《河北省老年人优待办法》，市政府专门下发了《进一步加强老龄工作的通知》，规定老年人到医院就医优先，设立老年人家庭病床，对老年人凭《老年优待证》免收普通门诊挂号费，老年人凭证进旅游景点半价优惠；汽车站公交车设老年人专座，老年人免费乘坐公交车；符合司法救助的老年人，优先获得司法救助，交纳诉讼费有困难的可申请减免。同时积极做好《老年优待证》发放工作，在全省率先实现公交一体化后，又将免费乘坐市内公交车的年龄限制由70周岁降至60周岁。

### 四、欢庆重阳，助推全市敬老文明新风

第一个法定的老年节期间，全市各界分层次、多角度，开展丰富多彩的重阳节庆祝活动，使全市尊老爱老助老行为蔚然成风。一是召开“迁安市2013年老干部重阳节茶话会”。市主要领导带领老干部参观全市城市发展建设，与老干部们畅谈迁安快速发展之势，共谋未来建设之策。二是市领导深入多个乡村，走访慰问高龄困难老人，使老年人深切感受领导对他们的关注和敬爱。三是市民政局分多个小组深入光荣院、福利院等养老服务机构，与院内老人共度重阳节，送去问候。四是该市连续多年开展“慈善助老”活动。五年来，已累计救助贫困老人1900余人，发放助老金57.3万元。五是市优抚医院开展重阳节“关爱老人”义诊活动，发放各种日常生活资料300多份，测量血压55人次，血糖25人次，诊疗疾病18人次。六是市光荣院和五所福利院举办联欢会、开展重阳登高、道德讲堂、孝行服务千人行等系列敬老月活动，为老人们庆祝节日。市内各文艺团体、中小学校师生代表、私营企业业主等社会各界纷纷来到养老服务机构，为老人们义务服务、表演节目、送去祝福。

（来源：迁安市民政局）

## 饶阳县实施“四个工程”构建新型社会养老服务体系

饶阳县位于河北省东南部，辖4镇3乡1区，197个行政村，总人口30万，其中60岁以上老年人口5.2万人，占全县总人口数的17.9%，五保老人、空巢老人、留守老人8709人，占全县老年人口的16.7%。党的十八大明确提出：要积极应对人口老龄化，大力发展老龄服务事业和产业。这是党对老年人的关怀和对老有所养的新要求。近年来，饶阳县始终把社会养老服务工作摆在践行科学发展观、构

建和谐饶阳的高度，积极探索多元化、多形式的社会化养老新模式，着力构建了“公办敬老院、农村互助幸福院、社区居家养老服务中心、民办老年公寓”相结合的四位一体的新型社会养老服务体系，有效破解了城乡社会化养老难题，走出了一条集中互助养老的新路子。目前，全县共有养老服务机构124个，其中，县民政事业服务中心1个（包括县中心敬老院、光荣院、社会福利院、社会养老服务中心）；县建县管区域敬老院2个（包括五公敬老院、尹村敬老院）；农村互助幸福院120个；路北社区居家养老服务中心1个；路北社区呼叫服务中心1个；民办老年公寓1个（待批），共设床位2057张，累计投入资金2665.5万元。

### 一、实施“集中家园”工程，不断适应养老服务的社会需求

该县把敬老院建设工作作为民生工作的重要任务来抓，集中全县财力物力，全力推进养老工作的建设。一是整合资源，筑牢养老服务平台。针对养老机构数量少、规模小、功能不完善等问题，该县坚持政府主导的原则，加强了社会养老服务体系平台的建设。到目前，投资1497万元的县中心敬老院、投资250万元的五公区域敬老院和投资300多万元的尹村区域敬老院都已投入使用。为了提高养老服务体系管理和服务水平，实现公共资源共享，该县将县光荣院整合搬迁到县中心敬老院，并在此基础上，先后新建成社会福利院、社会养老服务中心，最后通过资源整合将光荣院、敬老院、福利院、社会养老服务中心四个福利机构合并一体，建立了“四院合一”管理体制，命名为“饶阳县民政事业服务中心”。在对县级养老机构实施整合后，2011年11月，该县又对所有乡建乡管敬老院进行了撤并，将里满、留楚两所乡镇敬老院整合到中心敬老院和五公、尹村两所县建县管区域性敬老院，全县所有养老机构实现了县建县管，使全县集中养老水平得到了新提高。2011年，该县被省民政厅表彰为“河北省五保工作先进县”，县中心敬老院被民政部表彰为“全国模范敬老院”，被省民政厅命名为“省五星级五保供养中心”。2013年，县中心敬老院被民政部表彰为“全国敬老文明号”。二是建章立制，提高养老服务水平。通过建立健全规章制度，对养老服务实施精细化管理。先后制定完善了《院长职责》、《院民守则》、《服务人员岗位职责》、《卫生制度》、《财务制度》、《安全值班制度》等20多项规章制度，认真落实了岗位责任制，切实做到了制度化、规范化管理。2012年4月，在敬老院服务人员中开展了以“爱心、热心、童心、孝心、知心、耐心、荣心”七心素质提升为主题的业务提升活动，使工作人员的服务技能和服务水平有了明显提高。同时，各敬老院对入院民实行分级护理，不断探索创新院民自治管理模式，因地制宜，积极发展院办经济，使五保老人在饮食、医疗、娱乐等各个方面都享受到了精心的照料和贴心的服务。通过开展各种活动，住院老人的幸福感不断得到增强。

### 二、实施“农村幸福”工程，补齐社会养老服务建设的“短板”

按照“村委会建得起、老人住得起、政府支持得起”的工作思路，实行“村级主办、部门帮扶、政府支持”的三级共建推进工作机制，按照“分批开展、分类建设、试点先行”的方法，推动了农村互助幸福院工作的顺利开展。2011年至2013年，全县共投入836.5万元，建成120个农村互助幸福院。为了让互助幸福院尽快发挥作用，采取“政府投一些、部门帮一些、社会集一些”的方式，配备了床铺、电器、桌椅、文娱用品、健身器材、采暖防暑设备等方面配备生活娱乐设施，并全部配备了“一键通”电话。为了促进互助幸福院良性发展，该县制定了《饶阳县农村互助幸福院管理办法（试行）》，完善了院民管理委员会职责、院长岗位职责、院民公约、安全守则、伙房制度等一系列规章制度，加强了互助幸福院安全管理，及时发现并消除各类隐患，不断提高老人的自我管理水平和互助幸福院成为名副其实的老年人幸福之家。

### 三、实施“和谐社区”工程，提升居家养老的服务水平

饶阳县以路北社区为试点，开展了社区居家养老呼叫服务中心建设工作，配备了专职工作人员6名，为530名老人建立了居家养老服务档案，移动公司免费给老人发放了移动电话，开通了“12349”便民服务热线。凡是加入“一键通”居家养老呼叫服务网络的老人，只需按一下呼叫终端的绿键，呼

叫网络中心工作人员便会与老人确认服务需求，并及时安排相应人员上门为老人提供家电维修、管道疏通、生活照料、康复护理、文体娱乐和精神慰藉等多方面服务。老人突遇紧急或危险情况，可按下红键，求救信号会自动发送到网络呼叫中心，24小时值班的信息中心电脑自动显示用户基本情况后，工作人员会回拨电话，确定求救需求，根据情况迅速联系120、110、119和亲属朋友。目前，已有医疗卫生、交通、通讯等12个行业、46个单位和部门加入居家养老服务行列。为了充分满足县城老年人的养老服务需求，在总结试点经验和借鉴外地做法的基础上，该县不断扩展服务内容，提升服务水平，依托路北社区和平安社区建成了居家养老服务中心，进一步满足了县城老年人的养老服务需求，得到了广大群众的一致好评。

#### 四、实施“综合保障”工程，确保社会养老服务的常态化推进

该县将养老服务事业发展放在加强社会管理的视野中谋篇布局，通过采取一系列行之有效的措施，强力推进社会养老服务体系建设。一是强化行政推动。成立了养老服务体系建设领导小组，先后出台了《饶阳县推进农村互助幸福院建设的意见》、《饶阳县推进农村养老服务体系建设实施方案》等系列文件，在土地使用、资金、项目建设、技术培训等方面给予倾斜，建立健全组织协调和指导运行机制，并且把此项工作列为民生工程的一项重要内容，纳入了全县年度责任目标考核体系，形成了党政主导、民政牵头、部门配合、社会参与的工作局面。二是强化责任牵动。始终把社会养老服务体系建设作为“一把手”工程，在推进幸福院建设中，明确乡镇和有关单位“一把手”是第一责任人，负总责，亲自抓，分管副职是直接责任人，具体抓，将任务层层分解到人，责任细化到人，真正形成了“齐抓共管、联动推进”的良好局面。三是强化督导促动。为推动互助幸福院建设，县政府成立了专门的督查组，深入到各乡镇区和有关部门，采取一周一通报、一月一调度的办法，对建设工作进行督促检查。对措施不得力、进度慢、帮扶不力的乡镇区和部门，直接调度单位一把手，保障了互助幸福院建设进度。

（来源：饶阳县民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46786>

## 加强政策引导、创新发展模式——张家口市全面推进养老服务体系建设

张家口现有人口467万，全市60岁以上老年人口68.8万，占总人口的14.7%，社会老龄化形势严峻。近年来，市委、市政府深入实施敬老爱老助老工程，高度重视养老服务体系建设工作，广泛开展敬老文明号创建活动，通过加强政府引导，扩大社会参与，创新发展模式等举措，全面推进社会养老服务体系建设，并取得显著成效。2013年，张家口市养老呼叫中心服务等4家单位被全国老龄办授予“全国敬老文明号”荣誉称号。

### 一、加大政策引导，为养老服务体系建设提供有力保障

近年来，张家口市坚持把加强养老服务发展作为政府的重要任务来抓。市委、市政府先后出台了《张家口市关于加快推进全市养老服务体系建设的实施意见》、《张家口市养老服务体系“十二五”发展规划》、《关于大力推进全市农村社会养老“幸福工程”建设的通知》等一系列政策文件，加大政策引导力度。

#### （一）政策资金有力保障。

一是土地优先保障。落实养老机构建设用地优惠政策，对各类投资主体新建、改建、扩建的养老服务项目和养老服务设施，优先予以立项，用地优先规划、优先保障，优先划拨。在全市用地指标极为紧张的情况下，共为民办养老机构划拨用地630余亩，其中土地资源紧缺的主城区划拨近400亩，

累计为公办养老机构无偿提供土地 1074 亩，为养老机构发展提供了土地保障。

二是落实资金保障。每年预算资金对民办养老机构、农村互助幸福院、社区日间照料中心等各类养老设施进行了奖补；积极鼓励养老机构参加责任保险，从福彩公益金中安排资金进行补贴，降低了养老机构运营风险，解决了养老机构的后顾之忧。2013 年全市拨付各类涉老资金 2849.2 万元，其中市级资金 537.7 万元，2014 年上半年市级预算 400 万元，为养老体系建设提供了有效的资金保障。

三是积极落实费用减免。积极落实养老机构相关税费减免政策，对民办养老机构实行城市基础设施配套、营业税等 20 项税费减免政策，同时，政府免费为民办福利机构提供护理员培训和广告费减免。

四是积极融入京津冀协同发展。2013 年邀请国家发改委产业经济与技术经济研究所制定了《张家口环首都养老医疗基地发展规划》。2014 年，在京津冀协同发展中，制定了对接北京初步的规划和构想，并积极与北京民政部门探讨张家口承接北京城市养老功能疏解转移事宜，为下一步对接工作奠定了良好基础。

(二) 保障基本兜底线。

一是“五保”老人等政府必保对象得到充分保障。五保资金发放由 2005 年的 748.28 万元增长到 2013 年的 6911.54 万元，2014 年 7 月 1 日后集中供养标准提高到每人每年 5000 元，分散供养提高到每人每年 2600 元。

二是在全省率先实施高龄老人补贴制度，对全市 90 岁以上老年人发放高龄补贴，2013 年发放高龄补贴 367.5 万元，阳原、沽源、赤城等部分县还对 80 岁以上老人发放了高龄补贴。

三是在财政直接投入的基础上，通过福彩公益金资助、整合闲置房舍、盘活闲置用地等方式，累计投入 4 亿多元，新建和改、扩建了 59 家公办养老机构，全市公办养老机构达到 101 家，床位达到了 1.3 万张。

## 二、扩大社会参与，全面推进养老体系建设社会化

一是鼓励投入多元化，不断激发内需力。坚持投资主体多元化，实行民营、公办民营、民办公助、公私合办、股份制经营等多元化运营模式，减轻了政府投资压力，收到了多赢效果。高新区春雷老年公寓就是由政府划拨土地 36 亩、两期投资 7000 万元，建成的集老年公寓、敬老院、残疾人托养、光荣院、春雷医院于一体的民办公助养老服务机构。此外还有投资约亿元在建的桥东颐和老年公寓、建兴老年养护中心以及以股份制经营的宣化县鸿福老年公寓、阳原县东城敬老院等。目前，全市各级民办养老福利机构已发展到 58 家，床位 7000 多张，吸引千余人就业，在建和筹建的养老机构 19 家，吸引社会资金 11 亿多元，这些机构建成后将为张家口市增加养老床位 1 万多张。

二是加强服务社会化，不断增强吸引力。推进养老服务社会化，鼓励服务企业和社会组织参与养老服务。

——呼叫网络建设全覆盖。鼓励民间投资建设了“居家养老呼叫网络”，使老年人足不出户，就可以享受全方位养老服务。全市加盟呼叫网络的服务商达到 2000 多家，用户 3 万多户，实现了城镇老年人呼叫系统全覆盖。

——积极推行政府购买社会服务。积极开展政府购买社会服务，全市 2013 年用于购买民办机构服务的资金达到了 467 万元。桥东区投入 100 万元为特困老人发放服务卡，形成了政府出资购买服务、社会组织提供服务、街道社区参与服务、民政部门监管服务的居家养老服务新模式，通过“购买居家养老服务管理系统”实现信息沟通，以低于市场价 10%-15% 的价格提供居家养老服务，已经为 1000 多位老人发放了服务卡，累计服务 1000 多人，取得了良好的社会效益。高新区、宣化县、阳原、桥东区等县区还在推进民办公助养老机构发展的同时，还通过购买服务的方式将五保老人安置到民办养老机构中养护。

三是实行运营市场化，不断提升竞争力。鼓励公办机构转制，支持社会力量参与经营。市民政事业服务中心，在运营方式上推行“一院两制”，拥有 500 张床位的福利院和儿童保护中心为公办福利机构，由政府投资建设和管理；拥有 500 张床位的养老公寓为民办养老机构，由企业投资建设，所有权归公，经营权归私，有效整合了资源，实现了共赢发展。崇礼、沽源、怀来、宣化区等县利用公办

机构闲置床位免费为民间资本提供场所，支持民办养老机构发展，为探索公办机构改制积累了宝贵经验。

### 三、创新发展模式，增强养老服务体系建设活力

一是全面开展居家服务。以社区和居家养老呼叫网络为依托，推进社会服务进家庭，为老人建立档案，有针对性地开展上门服务，创新开展了“十分钟”为老服务圈模式，只需拨打电话，10分钟内便可享受到社区、养老服务企业、志愿者等为老年人提供的各类服务，实现了多元化、无缝隙、广覆盖的居家为老服务。

二是积极培育社区托老。全市共建为老服务站点30个，提供24小时全托服务。场所由个人租用或利用自有房产解决，服务对象主要是本社区老人，使老年人离家不离社区，子女和邻里随时可以探望，方便了照料老人的生活起居，受到了社区居民的普遍欢迎。

三是日间照料政企共建。通过政府扶持、资金奖补等方式，积极鼓励家政服务、物业管理、养老机构、医疗卫生等具有养老服务专业优势的企事业单位进入社区养老领域，根据市场需要自行拓展或优化服务项目和内容，探索政企共建模式，由政府无偿或低偿提供场所，引进物业、家政服务公司等服务机构建立日间照料站，政府将新建的日间照料站的奖补资金纳入了财政预算，通过专业化、规范化的服务和管理，打造具有一定特色的服务品牌。全市共建社区日间照料服务中心40个，提供的服务满足了老年人养老离家不离院、养老花钱少的服务需求，探索出一条城镇社区托老助残的新路子。

四是机构养老多样化。全市各类公办、民办养老机构共159所，床位2万多张，每千名老人拥有床位数达到30张。公办机构保障兜底线；各类档次不同、服务种类不同的民办机构为社会老人提供服务，全市58家民办机构中从十几张到千张床位的机构档次分明；服务类型有养护型、医养结合型、休闲养生型等各具特色，满足各类老年人的不同需求，为机构养老提供了更多的选项。

五是创新开展农村互助幸福院建设。以康保县屯垦镇范家营村为试点，采取“资源整合、项目统筹、各负其责、各计其功”的方法，投资55万元建成了范家营村农互助幸福院，入住了20多位农村老人，通过在中心村建设区域性的农村幸福院，辐射周边行政村和自然村，有效地解决了周边几个村的农村养老问题，取得了良好的效果。市财政每年拿出至少200万元对农村互助幸福院进行奖补并侧重对示范性农村互助幸福院的支持，各县区政府也都拿出专门资金支持农村互助幸福院建设。2014年，康保范家营村模式在全市进行了推广，全市20个县区共建成30多家示范性互助幸福院。

### 四、加大宣传力度，营造敬老爱老助老良好舆论氛围

为推动养老服务业深入发展，张家口市不断加大敬老爱老助老建设力度，每年“重阳节”在媒体登载市委书记、市长致全市老年朋友的《慰问信》，市四大班子主要领导深入基层慰问高龄和贫困老人。先后依托政府网站发布养老信息，通过市电视台播出《孝行张垣，老有所依》养老系列访谈节目、养老机构展播，制作《养老机构指南》免费发放等宣传手段，在全市营造了全社会关爱老年人的浓厚氛围；制作养老专题片在全国党员干部现代远程教育网上播出，积极组织参加中国国际养老博览会进行对外宣传，拓宽了宣传渠道、丰富了宣传内容，为域内外到张家口市投资养老产业的企业和有意愿来张家口市养老的老人提供了丰富的信息。目前已有多家外地养老机构到张家口市洽谈投资养老产业事宜，同时有许多北京、上海、江西等地的老人选择到张家口市养老。

（来源：张家口市民政局）

## 养老院设医疗机构实行备案管理

未来，本市辖区内的养老机构内部设置诊所、卫生室(所)、医务室、护理站，为其内部服务对象提供有关诊疗服务的，不再需要医疗机构行政审批，而是实行备案管理。昨天，记者从市卫计委获悉，本市将对相关备案工作进行信用管理，对于以欺骗等不正当手段进行备案的，卫生计生行政部门将撤销发放的《医疗机构执业许可证》并记录不良行为。

为加快推进医疗领域“放管服”改革，进一步促进医养结合发展，本市对养老机构内部设置的医疗机构，取消了医疗机构行政审批，实行备案管理。在北京市医政医管电子化注册管理平台，本市设计推出了养老机构内设医疗机构电子化备案服务模块，可实施电子化备案管理。备案人通过市卫计委官网“北京市医政医管电子化注册管理平台/医疗机构电子化注册/养老机构内部设置医疗机构备案”栏目，可在线办理养老机构内设医疗机构备案、查询、材料补正等业务。网上备案材料齐全且符合《通知》要求的，卫生计生行政部门会在10个工作日内完成《医疗机构执业许可证》制证。

市卫计委要求，备案人应当对照有关医疗机构基本标准，对拟备案的养老机构内设医疗机构情况进行自查，对网上备案材料的真实性及电子材料和纸质材料的一致性作出承诺并承担主体责任。养老机构内设医疗机构取得《医疗机构执业许可证》后，应严格按照《医疗机构管理条例》等法规依法执业。对于以欺骗等不正当手段进行备案的，卫生计生行政部门将撤销发放的《医疗机构执业许可证》并进行不良行为记录。不良记录信息将记入北京市医政医管电子化注册管理平台，并与信用系统联通，作为有关部门开展联合惩戒的依据。

(来源：北京日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46752>

## 建互助养老院、解留守老人之忧——康保“农村互助养老院”模式求创新解 难题

现如今传统养儿防老、农村家庭式养老受到冲击，而新兴市场化养老方式，由于成本高、农民养老观念转变难等问题，尚未被留守老人接受，农村出现了养老断层，农村留守老人面临着无法随子女进城养老且到城里生活难适应，留在农村又无人照料的尴尬之境。为破解这一难题，河北省张家口市在下辖的康保县试点建设农村互助养老院，该做法还于2015年获得中国小康论坛“十大民生决策奖”。

### 一、建设28所互助院，入住留守老人600余人。

康保县是国家级扶贫开发重点县，全县人口共计27.9万，其中农村常住人口9万、老龄人口4.3万。近年来，随着大批青壮年进城“淘金”，导致全县70%村庄“空心化”，“留守老人”比重逐年增加，达到2.7万，占老龄人口的63%。日趋严重村庄“空心化”、人口“老龄化”发展趋势，农村家庭式养老功能缺失以及养老资金匮乏的双重压力，致使农村留守老人晚年生活处于无依无靠状态。为切实解决农村“留守老人”的养老之忧，自2013年以来，康保县就开始探索一种由政府统筹规划、整合政府性资金、盘活闲置资产、集体建设的互助养老院构建模式，并在屯垦镇范家营村获得试点成功，目前已在全县建设28所，入住“留守老人”达600余人，受到入住老人普遍欢迎和务工子女的充分认可。

### 二、政府主导推动，聚合资金建院落。

康保县把互助养老院建设纳入新农村建设和农村面貌改造提升总体规划，统筹政府性资金、盘活闲置资产，集中投入到农村互助养老院主体建设。在地域相邻的3-5自然村，选择一个条件较好的中

心村，根据“留守老人”的人口数建设15—30间住房的庭院式互助养老院。按照康保县的经验，解决一户老人的建设费用不超过3.5万元，资金通过整合帮农资金和项目来解决，或者解决大部分。目前，可以整合利用的资金和项目有：农村危房改造资金，2016年每户最高可达2.05万；财政一事一议资金；改厨、改厕所、美化绿化、道路建设等项目资金。做到资金围绕互助养老院集中，项目围绕互助养老院整合，既有效解决建设资金不足的问题，又避免了项目重复投入建设的弊端。

### 三、产权归集体所有，管理由村级负责。

互助养老院的建设用地由其所在的中心村无偿提供，并协调农业、水利、林业、交通、文广、卫生等部门聚合所覆盖村的资源，完成基础配套建设，产权归集体所有。由其所在地村集体负责管理，实行院长负责制，院长由村书记或村主任担任，成立管理委员会，委员由院民选举产生，负责养老院日常管理工作。

### 四、留守老人无偿入住，互助服务。

凡年满60周岁的农村留守老人；无住房或现居房屋存在安全隐患；有生活自理能力但无生产能力；本人愿将原住房宅基地证交回村委会并服从村委会总体规划；持有本乡镇户口且长期在本乡镇居住的老人均可申请入院养老，不收取任何入院费用和床铺费，入院老人可以根据个人需求自由选择走留。生活保障上采取家庭自理与社会救助相结合，入院老人的衣食住医及水电暖等日常生活保障由老人或其子女自理，民政部门适当提供取暖用煤。入院老人根据不同的生活习惯和口味自己调剂伙食，生活不能自理的老人，由邻里互帮互助。通过农村互助养老院这一平台，康保县农村留守老人的满意度由过去的50%提高到90%，并解决了5000多外出务工子女的后顾之忧，很受群众欢迎。

### 五、建设养老院，推动“空心村”土地整理。

康保县通过建设农村互助养老院，实现了人口向中心村集聚，推进了空壳村的自然消失，通过废旧住宅复垦、土地整理、恢复生态等项目工程的实施，全面推进农村面貌改造提升和新农村建设。

康保县自2014年以来，就着手进行空心村的土地整理，预计可整理土地760亩，按照土地“占补平衡”的政策，这些土地指标可以换回资金1.67亿元。由此可见，如果操作得当，互助养老院既可以成为空心村土地整理的切入点，还可以为“美丽乡村”以及“精准扶贫”等事业的发展筹集到资金。据了解，张家口市在“美丽乡村”建设中涉及到的空心村或撤并村估计约有1300多个，如果三分之一的村可以进行土地整理，按照平均每个村70亩测算土地计算，约可整理土地3万亩，出让土地指标的收益可达66亿元。

（来源：张家口市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46795>

## 破解养老难题，民革中央提案建议为养老服务设国家或行业标准

老龄化态势与养老问题相伴而生。预计到2020年，中国60岁以上老年人口将增加到2.55亿人左右，占总人口比重提升到17.8%左右。此外，高龄老年人将增加到2900万人左右，独居和空巢老年人将增加到1.18亿人左右，老年抚养比将提高到28%左右；用于老年人的社会保障支出将持续增长；农村实际居住人口老龄化程度可能进一步加深——《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》（以下简称《规划》）将之形容为“严峻形势”。妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉。全国两会开幕在即，养老问题是热点话题之一。民革中央拟向全国政协十三届一次会议提交《关于加快新时代养老服务体系建设的提案》（以下简称《提案》），分析了当前养老服务体系存在的问题并提出了建议。作为十三届全国人大代表，民革中央委员、成都市人大法工委主任里赞亦为十三届全国人大一次会议准备了《关于健全养老护理员职业体系建设的建议》



(以下简称《建议》)，聚焦养老服务体系中的“人”。

### “加快养老服务体系标准化建设”

湖南长沙市天心区副区长康镇麟参与了《提案》的调研和撰写。他在电话中告诉澎湃新闻，因为分管民政工作，他感觉到社会对于老龄化还没有做好准备，尽管从中央到地方都对此非常重视，但实际工作中与养老服务相关的人才、制度和政策等都还有待落地。以湖南为例，康镇麟在调研中发现，湖南在养老服务体系的建设方面还存在一些短板和不足，比如政策推进与落实的系统性仍须加强；仍存在“头痛医头”的现象，也有“多头管理”的情况，尚未完全形成“职责和分工明确”、又能“齐抓共管”的良好局面。《规划》提出的发展目标是，到2020年，老龄事业发展整体水平明显提升，养老体系更加健全完善，及时应对、科学应对、综合应对人口老龄化的社会基础更加牢固。但《提案》指出，当前养老服务体系的建设还面临以下问题：

一是国情现状及观念问题。养老服务体系的建设过程中，常会面临国情现状、地方差异、人文特点等因素，养老也有“中国特色”。具体表现在：怕被说“子女不孝”，老年人不愿住养老院；怕被人瞧不起，年轻人不愿从事养老护理等方面工作。

二是养老产业发展不均衡。我国东、中、西部经济基础、发展阶段、收入水平等存在较大差距，市场主体更愿意选择经济发展好、支付能力强、政府补贴高的地区开展服务，使得经济落后地区、偏远农村地区等，难以获得良好的服务支撑。

三是政策推进与落实缺乏系统性。2014年由住建部和民政部联合印发的《关于加强养老服务设施规划建设工作的通知》，其中要求“凡新建商品房小区，必须按人均用地不小于0.1平方米的标准，配套建设养老服务设施，并与住宅同步规划、同步建设，同步交付使用。同时，单独建设的养老服务设施，应单独供地，并办理土地使用权证”。但从实践来看，这一政策落实的情况并不好。

四是行业规范及服务标准化不够完善。随着社会养老服务体系的推进，各种规范和服务标准相继出台，有的方面也在加快试点、总结，以形成标准。但由于养老服务和产业发展尚未成熟、行业界定也比较模糊，导致各种主体一窝蜂进入，无法建立较系统的市场准入与退出机制。

因此，民革中央在《提案》中提出了四条建议。

一是建设多元化养老服务体系 and 养老产业。养老保障与支付能力的多元化，以鼓励家庭赡养、商业保险、企业年金、以房养老等方式，保障老年人的养老需求。加快长期护理保险试点，积极探索消费金融养老、保险养老。倡导养老服务主体的多元化，鼓励企业或民办非企业单位开办社区养老服务中心或提供居家养老服务。积极探索养老产业发展的多元化，积极促进“养老+”关联产业发展，培育和拉动养老消费，鼓励养老服务业态的多元化创新。

二是落实养老服务体系系统化建设。地方在落实推进养老服务体系的建设时，应具体分解任务和目标，明确相关政府部门、企事业单位、社会组织等，所应该承担的权责、执行路径、经费来源、组织保证、绩效考核与激励机制等。同时，加快城市无障碍通道等营造老年宜居环境方面的建设。

三是加快养老服务体系标准化建设。应加快“补缺”，针对“居家养老服务企业”开展星级评定，为开展居家养老服务的企业建立明确的准入和考核标准。应加强“统一”，把各地有共性的“地方标准”汇总、提升，形成国家或行业标准。应加强“执行”，政府部门应针对养老服务相关标准的执行制定“监管标准”，并委托第三方专业机构进行调查和评估。

四是推进养老服务体系信息化建设。建议以地州市政府民政部门为主，建设养老服务信息管理系统（或互联网+养老服务云平台），向下（区县、街道）收集信息，向上（省级、中央政府）则按标准汇总传送数据，并与本级信息化主管部门建立实时数据对接。在政府APP、支付宝或微信等平台上开通养老服务手机查询，实现网上办理养老服务。

### “设立养老护理员关爱日”

里赞对养老护理员的聚焦，则更多来自切身体会。“我的母亲现在已经被送到敬老院，因此我深感这个问题非常迫切。事实上，养老护理员是替代我们子女和家属的群体，所有养护工作最终都是压在护理员身上，他们是否尽责、是否有爱心，直接关系到老人的健康和生存状态。”里赞告诉澎湃新

闻，“然而这个群体恰恰是无人关心的，是被遗忘的群体。”他在《建议》中写道，1999年，《中华人民共和国职业分类大典》首次将养老护理服务列为一个职业之后，从中央到地方均对养老护理职业作出了相应制度安排，但总的来说我国养老服务护理职业发展起步较晚，不论是政策执行部门、养老护理员自身还是社会公众都对这一职业缺乏应有的认同和尊重。里赞认为，中国社会普遍缺乏对养老护理人员群体生存状态、从业状况的关注，制度上的关怀也仍显不够，养老护理人员在薪酬待遇、劳动保障、职业发展、社会地位等方面仍不理想。

一方面是养老护理员对自身价值及职业发展前景的认识不足。“养老护理员收入水平却很低、享受的职业保障极少，而且多数从业者年龄较大、文化素质不高，一般不具有医护专业背景或者经历，缺乏相关专业技能。因而导致多数从业者对其所从事的职业价值认知不足，缺乏应有的责任感、使命感，认为所从事的工作不体面、也不受尊重，人员流失情况严重。”《建议》称。另一方面则是社会公众对养老护理职业的认可度较低。“传统观念认为，养老护理职业的社会地位较低，不需要专业技术，属于伺候人而低人一等的服务性工作。特别是部分老年人家属对他们的要求往往过于严苛，未给予护理人员足够的尊重和理解。同时，近年来曝光的个别养老护理人员虐待老年人的案件，经过舆论发酵，更加深了社会公众对这一职业群体的误解。”《建议》称。“这是个令人绝望的职业，但未来这个职业的需求量会非常大。上世纪五六十年代的人，大概是对父母尽孝的最后一代人，80、90后，独生子女要想照顾4个甚至更多老人的话，是心有余而力不足的，无论在家里还是在养老机构，都需要依靠护理员。”里赞说，“过去对养老问题的解决过多关注物质而没有关注到人，尤其是养老护理员。”

为此，他提出了四条具体建议。

一方面要逐步建立养老护理职业资格准入与晋阶制度。建议相关部门通过设置统一的、专门性的考试制度，推行分级分层的资格证书，强化资格证书的权威性，确认养老护理从业者的社会地位，提升社会影响力和认同度。同时，要求各类养老机构严格执行从业人员持证上岗，全面提升养老护理的正规化和职业化水平。

二是加强养老护理职业薪酬福利体系建设。在建立起养老护理职业准入资格制度的基础上，参照医护人员福利待遇的标准，探索建立由国家财政支持、养老机构支付、公益组织或者公益基金会捐助的三方共同出资的薪资体系。提升养老护理员福利待遇，依法缴纳养老保险费和社会保险费，使养老护理员享受与其服务相匹配的高工资、优福利，感受到应得的体面和尊严，以此来吸引更多高素质护理人才特别是年轻人群体投入我国养老服务事业发展。

三是通过校政研联合培养，健全岗位培训体系。高校、政府和养老研究机构三方共同培养，通过专业化、系统化学习向社会输出高端养老护理人才。参照医护人员和教师的职称模式，对不同等级资格的护理人才采取不同级别和强度的培训，分类制定专业化培训方案，提升其专业化水平，打通职业晋升渠道，充分拓展养老护理人才职业发展空间。

里赞还特别提出，可设立养老护理员关爱日。养老护理员面对的大多是年迈体弱、失能或半失能，甚至是临终老年人，护理风险极高，很容易令从业者产生工作疲溃感、离职倾向，甚至抑郁倾向，但是社会普遍缺乏对养老护理群体身心健康、人格尊严的保护。因此，建议国家层面设立养老护理员关爱日，政府相关部门应定期组织慰问活动，并鼓励公益组织和个人参与，大力发挥社会媒体和舆论的作用，引导公众对养老护理员艰辛工作的理解和关爱；对行业内优秀的从业者给予高调宣传和表彰，提升社会对养老护理职业的价值认同，增强从业者自身的职业荣誉感和归属感。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46737>

## 周汉民委员：三举措完善医养结合养老服务体系

十九大报告提出，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。全国政协委员、上海市政协副主席

周汉民表示，当前我国医养结合体系建设存在养老机构医卫资源配置不足与老年人过度医疗之间的矛盾。今年两会上，他将提交提案，对完善我国医养结合养老服务体系提出具体建议。

周汉民认为，医养结合应该是先“养”而后“医”，以“医”补“养”。医疗服务在老年人生活中充其量只应扮演配角，养老护理是重心。养老护理服务质量的优劣直接决定了老年人生活质量的高低。对伴有慢性病和身心功能障碍的老人而言，养老护理尤为重要。

对完善我国医养结合养老服务体系，周汉民提出三点建议。一是建立养老机构与医疗机构间的巡诊、送诊、转诊机制。这方面可借鉴日本的有关经验。养老机构共建或指定的医疗机构会定期安排各科医师到该养老机构上门巡诊(包括送药上门和告知相关检验结果)，一旦机构中的老人有任何病症和疑难杂症，会被及时送到相关医院，视情况再将老人转到合适的医院。这个机制一旦完善，就不用向养老机构投入大量医卫资源。

二是以社区家庭医生制度为基础，实施分级医疗转诊制度，避免过度医疗和过度用药的发生。

三是加强培训，提高养老护理人员的医卫素养和技能。建议对养老护理人员实施“学历教育+国家资格考试”培养模式。对广大目前已在岗人员，考虑到人手少、工作多的现状，宜采取学分累积制开展教育培训。此外，我国也可通过修订现行法律法规或另立新法等方式，从法律层面保证上述受过专门医疗处置行为知识技能培养培训的养老护理人员可以在一定条件、场合下代替护士乃至医师，对老人实施鼻饲、吸痰等以导管护理为主的准医疗行为。

(来源：中国财经报)

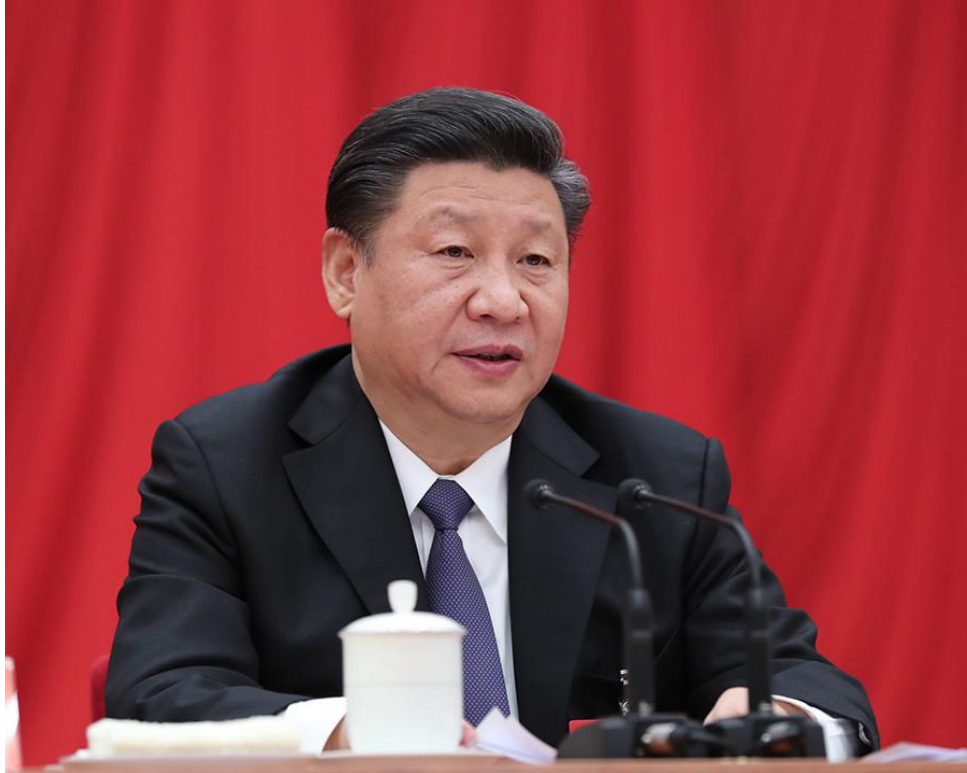


<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46766>

## 热点新闻

### 中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议公报

中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议，于2018年2月26日至28日在北京举行。出席这次全会的有，中央委员202人，候补中央委员171人。中央纪律检查委员会副书记和有关方面负责同志列席会议。



全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托作的工作报告。全会审议通过了中央政治局在广泛征求党内外意见、反复酝酿协商的基础上提出的拟向十三届全国人大一次会议推荐的国家机构领导人员人选建议名单和拟向全国政协十三届一次会议推荐的全国政协领导人员人选建议名单，决定将这两个建议名单分别向十三届全国人大一次会议主席团和全国政协十三届一次会议主席团推荐。全会审议通过了《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》和《深化党和国家机构改革方案》，同意把《深化党和国家机构改革方案》的部分内容按照法定程序提交十三届全国人大一次会议审议。

全会充分肯定党的十九届一中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对复杂多变的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局全面贯彻党的十九大和十九届一中、二中全会精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，全面加强党对一切工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，勇于创新，扎实工作，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，团结带领全党全国各族人民，坚定信心，凝心聚力，只争朝夕，真抓实干，着力全面深化改革、保持经济平稳健康发展，着力全面依法治国、推进中国特色社会主义法治体系建设，全力以赴打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战，着力全面从严治党、切实转变工作作风，全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，在决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程上迈出新的步伐，推动党和国家各项事业取得新的成绩。

全会认为，开好十三届全国人大一次会议和全国政协十三届一次会议，对动员全党全国各族人民为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而奋斗具有重大意义。



中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议，于2018年2月26日至28日在北京举行。中央政治局主持会议。

全会提出，深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。党和国家机构职能体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是我们党治国理政的重要保障。新中国成立后，在我们党领导下，我国确立了社会主义基本制度，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系。在社会主义建设和改革开放过程中，我们党积极推进党和国家机构改革，各方面机构职能不断优化、逐步规范。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央紧紧围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标全面深化改革，加强党的领导，坚持问题导向，突出重点领域，深化党和国家机构改革，在一些重要领域和关键环节取得重大进展，为党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了有力保障。

全会强调，面对新时代新任务提出的新要求，党和国家机构设置和职能配置同统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求还不完全适应，同实现国家治理体系和治理能力现代化的要求还不完全适应。全党必须统一思想、坚定信心、抓住机遇，在全面深化改革进程中，下决心解决党和国家机构职能体系中存在的障碍和弊端，加快推进国家治理体系和治理能力现代化，更好发挥我国社会主义制度优越性。

全会强调，深化党和国家机构改革的指导思想是，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，适应新时代中国特色社会主义发展要求，坚持稳中求进工作总基调，坚持正确改革方向，坚持以人民为中心，坚持全面依法治国，以加强党的全面领导为统领，以国家治理体系和治理能力现代化为导向，以推进党和国家机构职能优化协同高效为着力点，改革机构设置，优化职能配置，深化转职能、转方式、转作风，提高效率效能，为决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力制度保障。深化党和国家机构改革，必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则。



中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议，于2018年2月26日至28日在北京举行。中央政治局主持会议。

全会提出，深化党和国家机构改革的目标是，构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，形成总揽全局、协调各方的党的领导体系，职责明确、依法行政的政府治理体系，中国特色、世界一流的武装力量体系，联系广泛、服务群众的群团工作体系，推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力，全面提高国家治理能力和治理水平。既要立足实现第一个百年奋斗目标，针对突出矛盾，抓重点、补短板、强弱项、防风险，从党和国家机构职能上为决胜全面建成小康社会提供保障；又要着眼于实现第二个百年奋斗目标，注重解决事关长远的体制机制问题，打基础、立支柱、定架构，为形成更加完善的中国特色社会主义制度创造有利条件。

全会提出，深化党和国家机构改革的首要任务是，完善坚持党的全面领导的制度，加强党对各领域各方面工作领导，确保党的领导全覆盖，确保党的领导更加坚强有力。要建立健全党对重大工作的领导体制机制，强化党的组织在同级组织中的领导地位，更好发挥党的职能部门作用，统筹设置党政机构，推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革。

全会提出，转变政府职能，优化政府机构设置和职能配置，是深化党和国家机构改革的重要任务。要坚决破除制约使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用的体制机制弊端，围绕推动高质量发展，建设现代化经济体系，调整优化政府机构职能，合理配置宏观管理部门职能，深入推进简政放权，完善市场监管和执法体制，改革自然资源和生态环境管理体制，完善公共服务管理体制，强化事中事后监管，提高行政效率，全面提高政府效能，建设人民满意的服务型政府。

全会提出，统筹党政军群机构改革，是加强党的集中统一领导、实现机构职能优化协同高效的必然要求。要统筹设置相关机构和配置相近职能，理顺和优化党的部门、国家机关、群团组织、事业单位的职责，完善党政机构布局，深化人大、政协和司法机构改革，深化群团组织改革，推进社会组织改革，加快推进事业单位改革，深化跨军地改革，增强党的领导，提高政府执行力，激发群团组织和社会组织活力，增强人民军队战斗力，使各类机构有机衔接、相互协调。



中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议，于2018年2月26日至28日在北京举行。中央政治局主持会议。

全会提出，治理好我们这样的大国，要理顺中央和地方职责关系，更好发挥中央和地方两个积极性。要统筹优化地方机构设置和职能配置，构建从中央到地方运行顺畅、充满活力、令行禁止的工作体系，中央加强宏观事务管理，地方在保证党中央令行禁止前提下管理好本地区事务，赋予省级及以下机构更多自主权，合理设置和配置各层级机构及其职能，增强地方治理能力，加强基层政权建设，构建简约高效的基层管理体制。

全会提出，机构编制法定化是深化党和国家机构改革的重要保障。要完善党和国家机构法规制度，依法管理各类组织机构，加快推进机构、职能、权限、程序、责任法定化，全面推行政府部门权责清单制度，规范和约束履职行为，让权力在阳光下运行，强化机构编制管理刚性约束，加大机构编制违纪违法行为查处力度。

全会强调，深化党和国家机构改革是一个系统工程，各级党委和政府要把思想和行动统一到党中央关于深化党和国家机构改革的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，把握好改革发展稳定关系，不折不扣抓好党中央决策部署贯彻落实，依法依规保障改革，增强改革的系统性、整体性、协同性，加强党政军群各方面机构改革配合，使各项改革相互促进、相得益彰，形成总体效应。

全会号召，全党全国各族人民要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想，统一行动，锐意改革，确保完成深化党和国家机构改革的各项任务，不断构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系，为决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗！

（来源：新华网）

## 社会老龄化加剧，智能家居寻求老年市场切入点

社会老龄化人口不断增长，老年人占人口比例上升，家居行业的老年人市场也在扩大，需要提高对老年人的关注度。越发火热的智能家居因其高科技化给老年人一种距离感，并且市场上严重缺乏符合老年人需求的智能产品，导致老年人对智能家居的接受度普遍较低。智能家居适老化发展的呼声越发高涨，操作简便、契合需求的智能家居产品的设计生产也应该提上日程了。

### 适老化理念的发展

事实上，在发达国家，“老年型家电应有别于一般家电产品”的理念很早就已被提出，这些国家认为老年型家电应当安全、健康、智能、经济，并在此基础上推出了一系列产品，例如把遥控器上的按键或机体上的旋钮数量尽可能减少，并辅之以醒目易懂的说明和清晰明了的颜色标志等。但在国内，现在很多厂家在研发产品时，重视了“智能化”和“高科技”，面向的也多是“80后”、“90后”的青年人，却在智能化的具体应用中忽视了“适老化”。厂家如果能从老年人实际需求出发，就能找到智能家电与“适老化”的契合点，不仅能满足老年群体对智能家电的需求，也会开辟更为广阔的市场，从而实现双赢的局面。

### 手机市场的适老化产品

手机市场就是个不错的案例。目前在市场中，专门为老年人开发的品种较多，这些老人手机基本具备大屏幕、大字体、大按键、高音量等特点，有的还具备一键呼叫亲属或者一键报警的功能，少数高档产品还具有实时定位功能。所有老人手机都有一个共同的特点，就是使用便捷。而在智能功能方面，这些手机不是“广撒网”，而是根据老年消费者的使用习惯进行优化，例如针对输入，提供便捷的语音输入法，针对出行，提供快速的一键导航功能等，虽然这些手机价格相对低廉，但其拥有广阔的市场空间，实现了老年消费者与企业间双赢的局面。

### 适老化智能家居的发展趋势

在未来，随着社会老龄化的不断发展，不仅是智能家居行业，众多其他行业也将开辟在适老化道路，生产适老化产品。因此智能家居也应该重视老年人市场，针对老年人的特殊需要开发设计出适老化的产品，提高老年人的生活便捷程度和安全水平，为老年人享受优质生活提供相应的服务。目前家居行业的适老化趋势还不是很明显，适老化产品在市场上还是稍显空白的一块，然而观察欧美市场，适老化卫浴产品的设计和生已经迈出了一步，国内要紧跟潮流，结合国内市场特点开发适老化产品。家居市场适老化产品的开发设计，对家居行业进一步开拓老年市场有重要作用。社会的健康养老观念的流行，也将促进适老化产品市场的发展。

（来源：消费日报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46769>

## “按病种付费”是医改的关键一招

人社部近日公布了医疗保险按病种付费的推荐目录，130种疾病被列入。按照要求，《医保付费病种目录》为推荐性目录，主要为各地提供病种选择。各地可在此基础上，根据医保管理水平和医疗技术发展等实际情况确定医保付费病种范围，但应确定不少于100个病种。

按病种付费的实质是医疗支付方式的变化，对推进医保支付制度改革具有关键性作用。所谓支付制度，是指医疗服务存在相对明确的供需方，政府、医疗保险和参保人是卫生服务购买方，医疗机构



和医务人员是提供方，随着医保覆盖率和支付标准逐步提高，医保实际上承担起了主要的支付角色。长期以来，我国实行按项目付费的支付方式，这是一种“后付制”，缺点比较明显，由于购买方“不问价钱、只管买单”，再加上公立医院实行差额补偿，医疗机构为维持正常运转，大处方、大检查等过度医疗现象普遍存在。与“后付制”相对应的支付方式是“前付制”，也就是预先设定支付单元和支付标准，从而倒逼医疗机构转换思路，把药品、耗材、检查等原本的收入来源转化为成本项，减少不必要的服务。事实证明，通过医保支付制度改革来探索供方费用控制，从而提高供方费用控制的激励与约束，既是国际医疗费用控制的基本趋势，也是国际医保改革的通行做法。

按病种付费即是典型的“前付制”思路。相关部门先通过统一的疾病诊断分类，科学制定出每种疾病的定额偿付标准，社保机构按照该标准与住院人次，向定点医疗机构支付住院费用，使得医疗资源利用标准化，即医疗机构资源消耗与所治疗的住院病人的数量、疾病复杂程度和服务强度成正比。简而言之，就是明确规定某一种疾病该花多少钱。目前，全国30个省（自治区、直辖市）已发文落实国务院办公厅《关于进一步深化基本医疗保险支付方式改革的指导意见》，细化各地执行按病种付费的病种数等。同时，该意见还提出，长期、慢性病住院可按床日付费，基层医疗服务按人头付费等，都是典型的“前付制”。可以预见，此种意在重塑医疗资源配置机制的支付方式，有助于重构医疗服务利益格局，进一步达成“控费”目标，完善分级诊疗机制，推动公立医院进行改革。

但也需要看到，“控费”不是医改的唯一目的。“前付制”虽然有助于重新打破医疗资源分配，但它也存在一些问题，比如服务质量下降，充分考虑成本最小化的医疗机构，有可能在治疗环节也追求效益。再就是重症推诿，同样的疾病，病人自身情况有差异，要充分考虑疾病严重程度及疾病的并发症、手术操作方式、患者年龄等因素，倘若严格按照病种“一刀切”，难免会产生拒绝治疗、分解治疗等推诿现象。要解决上述问题，关键在于要充分考虑医疗机构的实际需求，作出合乎实际的“风险调整”，如允许在按病种付费的基础上逐步开展DRG付费，这是一种充分考虑疾病的严重程度、治疗方法的复杂程度和资源消耗程度的付费方式，更加灵活，也更加符合临床实际。此外，要充分赋予医疗机构经营自主权，包括绩效分配权、人事权、内部科室设置权、采购权等，保护好医疗机构及其从业者的利益。

支付制度改革是系统工程，是医管理理念和医保经办机构角色发生重大转变的体现。推行按照病种付费，充分体现了支付制度才是全面医改的关键所在。但也要看到，按病种付费不是改革的终点，让医疗机构回归以治病为中心、让患者明明白白看病，最终还是要探索以健康为中心的综合改革。

（来源：南方日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/46759>

## 老龄数据

### 2017年安徽常住人口突破6200万，人口老龄化程度加深

记者2月24日从安徽省统计局获悉，2017年，全省经济平稳健康发展，社会和谐稳定，区域竞争优势改善，人口集聚能力增强，常住人口规模扩大，人口发展呈现城镇化进程加快、出生人口明显增长、老龄化程度加深等主要特征。据2017年全省人口变动情况抽样调查显示，2017年全省常住人口达6254.8万人，突破6200万关口，比上年增加59.3万人，增长0.96%。与2010年比，七年间常住人口增加298.1万人，平均每年增加42.59万人，年均增长0.7%。

人口老龄化程度加深

按国际通行的标准，60岁及以上人口比重超过10%或65岁及以上人口比重超过7%，即已进入人口老龄化阶段。我省自1998年就已进入老龄化阶段。近几年，随着人民生活水平的提高，医疗卫生事业的不断发展，人口寿命延长，我省老年人口数量逐年增多。我省是典型的人口流出大省，外出人口多以中青年为主，导致我省常住人口老龄化程度加深，社会抚养负担进一步加重。2017年，全省常住人口中，0-14岁人口1163.4万人，占18.6%，比上年上升0.29个百分点；15-64岁人口4317.1万人，占69.02%，下降0.67个百分点；65岁及以上人口774.3万人，占12.38%，上升0.38个百分点。

#### 出生率和自然增长率持续上升

2017年是“全面二孩”政策实施的第二年，受政策影响，2017年我省新出生人口87.6万人，比上年增加7.3万人，增量比上年多6万人，出生率达到14.07%，比上年上升1.05个百分点；死亡人口36.7万人，比上年减少0.1万人，死亡率5.9%，比上年下降0.06个百分点；自然增长率为8.17%，比上年上升1.11个百分点。由于“全面二孩”政策的落实、生活水平的提高及医疗条件的改善，2017年我省呈现“高出生、低死亡”的人口变动特点，人口出生率、自然增长率均达到2000年以来最高值。

#### 外出人口持续低速回流

2013年，我省首次出现外出人口回流现象，今年已连续第五年持续回流，我省人口迁移已步入“外出人口持续回流”的新时期。2017年全省人口变动情况抽样调查显示，我省外出人口1057.5万人，外出人口回流8.5万人，较去年基本持平，占当年常住人口增量的14%。从我省外出人口流向看，主要集中在苏、浙、沪，三省市合计为838.6万人，占全省流向省外人口的79.3%，流向三省市的人口分别占29.2%、27.0%和23.1%；其次是流向广东和北京，分别占4.2%和3.4%，其他25个省市占13.1%。

#### 出生人口性别比稳步下降

2017年全省人口变动情况抽样调查显示，出生人口性别比为113，比2010年第六次人口普查数据下降了15.6个百分点，年均下降2.2个百分点。“全面二孩”政策出台后，更多的人希望能够儿女双全，选择性别终止妊娠情况减少，主观意愿的转变推动了出生人口性别比持续下降。此外，我省连续多年将综合治理出生人口性别比作为一项重要工作纳入年度目标考核，依法严厉打击“两非”行为。深化“关爱女孩”行动，进一步加大对女孩户的扶持，不断完善促进社会性别平等相关政策的实施，对出生人口性别比的下降也发挥了积极作用。

#### 人口城镇化进程加快

2017年，我省继续放宽大中城市落户门槛，全面放开建制镇和小城市落户限制，精简申领城镇户口手续，积极促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化。

2017年全省人口变动情况抽样调查显示，全省城镇常住人口3345.7万人，比上年增加124.7万人，增长3.87%。2017年常住人口城镇化率为53.49%，比上年提高1.5个百分点，超出我省十三五规划中常住人口城镇化率预期年均增长速度0.4个百分点，反映出2017年我省空间发展格局进一步优化，城乡发展趋于协调。2017年我省人口和计划生育工作协调发展，出生人口明显增长的同时，也面临着人口发展面临的新形势。当前我省15-49岁孕龄妇女人数仍处于高峰水平，2012年以来维持在1600万人左右，一定程度上保证了生育水平。“全面二孩”政策实施后，生育积压得到有效释放，提高了我省出生人口数量，近几年出生人口数量仍将维持在较高水平，但随着生育积压的逐步释放，以及我省孕龄妇女总量的逐渐减少(预测2020年全省15-49岁孕龄妇女下降至1450万左右)，加之社会抚养压力的不断增大，人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，一定程度上抑制生育意愿的释放，我省人口出生率和出生数量冲高后仍将逐渐回落。

(来源：中安在线)

## 江苏：扬州老年人口比例超 25%

从扬州市老龄办获悉，截至 2017 年年底，全市总人口数达到 4599801 人。其中，60 周岁以上老年人口(按户籍统计)1159140 人，占总人口的 25.20%。

据老龄办工作人员介绍，扬州市于 1986 年进入人口老龄化城市行列，比全国提前 13 年。据最新老年人口数据显示，全市 60 周岁以上老人有 115.91 万，占总人口 25.20%。60 周岁以上城镇人口达 71.37 万，占老年人口 61.58%;农村人口达 44.54 万，占老年人口 38.42%。

(来源：扬州市老龄办)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/46778>

## 养老研究

### 信贷支持养老产业发展的思考--以黑龙江省为例

近年来，黑龙江省经济下行压力持续加大，加之在老龄化社会的影响下，传统的家庭式养老模式难以承担养老的重任，建立健全社会养老服务体系，加强养老措施建设，已成为黑龙江省现阶段主要的工作任务。然而，黑龙江省养老产业的发展面临诸多制约因素，其中，资金短缺已成为制约黑龙江省养老产业发展的重要瓶颈，亟待加以解决。

#### 信贷支持养老产业发展面临的问题

缺乏信贷支持的实施办法。近年来，我国出台一系列支持养老产业发展的政策，各政策文件均明确要求金融机构要加快金融产品和服务方式创新，不断扩大信贷抵押担保物范围，满足养老服务业的信贷需求。但在实践中，黑龙江省各银行金融机构并没有出台相关的实施办法，导致在金融支持养老产业方面存在诸多问题。一是银行内部缺少专门针对养老产业授信的人才，银行在针对养老产业的授信评级、内部授信审批等方面都没有体现养老产业的差异性。二是针对养老产业的信贷产品不足，养老产业融资需求具有鲜明的行业特点，信贷产品在贷款利率、期限、额度等方面没有体现养老产业的特色，单一的信贷产品难以满足养老产业信贷需求，银行信贷服务严重落后于快速发展的养老服务业。

缺乏信贷支持的基础条件。一是承贷主体认定难。在信贷支持方面，我国目前的法律虽然没有明显障碍，但在民营非企业组织承贷主体认定方面却不完善。例如，新建的养老机构在没有完成建设并获批的情况下，是不能成为承贷主体的。二是财务管理短板明显。大部分民营养老机构专用财务人员缺乏，且不需要缴纳所得税等，没有税务部门财务管理的基本要求，导致财务管理粗放，难以通过银行的授信审查。三是资产抵押遭遇障碍。一些民营企业将资金投入到的养老机构形成的固定资产，因类似学校、医院等公益性质，难以设定抵押，使其生产价值的商品化不能及时体现，不利于银行信贷资金的有效投入。四是担保公司担保意愿不强。黑龙江省辖区担保机构主要为工商企业担保，而养老服务业缺乏担保规范制度及操作标准，且反担保手段不足，导致各类担保公司不愿介入养老服务业。

缺乏信贷支持的激励条件。一是养老产业投资规模大、回收周期偏长。据统计，民营养老机构投资通常高达上千万元，投资回收周期要在十年以上，银行审批此类授信时通常较为审慎。二是回报率不高。大部分养老机构具有公益性的特点，经营利润通常不高，难以承受高贷款利率，而银行在此类

贷款成本偏高，收益却无法相应提高，不符合企业经营效益型原则。三是不可预测风险大。养老机构具有较大的经营风险，例如，服务的老年人如发生意外死亡等情况，养老机构将被索赔，可能会影响银行信贷安全。另外，如养老机构无法偿还信贷，抵押物的处置可能也面临问题。以抵押用地为例，养老机构项目已经被限定用途，处置起来较为困难。

### 信贷支持养老产业发展经验

在养老产业融资渠道拓展方面，我国各省市积极探索，创新融资方式，制定优惠政策，推动资本服务养老产业。例如，湖南、江苏等省份出台了《关于信贷扶持养老服务业发展的指导意见》与《关于金融支持养老服务业发展的意见》，从信贷乃至整个金融方面，规划支持养老产业的发展。

在设立养老产业基金方面，全国已有江苏、湖南、福建、江西、甘肃、安徽等省份设立养老产业基金包含支持养老产业发展的内容，江西、内蒙古等省市正计划或筹备养老产业基金。国内养老产业基金主要由政府主导，企业、银行等机构共同出资创建的基金平台，遵循市场化独立运作。目前，养老产业基金在全国范围内的设立已经加速开展，有利于撬动信贷资金杠杆，推动养老产业发展。

在创新养老金融产品方面，国内各金融机构开展了有益的尝试。其中，兴业银行与信托公司合作，推出养老产业相关的信托产品；贵州银行创新推出“社保养老贷款”，江山农商银行推出“安养车”养老保险贷款，为老年人提供信贷支持。江西等省市推出利用互联网金融服务养老产业等。

日本信贷支持养老产业发展经验值得借鉴。日本是世界上人口老龄化最为严重国家之一，在信贷支持养老产业发展方面经过多年的实践与运行，建立了多方参与的互补式金融支持体系，形成以非营利性养老和营利性养老产业并重的市场格局。

首先，成立政策性金融机构提供专业的信贷服务。日本成立了数十家政策性银行及行政法人，向养老服务业提供了大量长期低成本融资，有效推动了养老服务产业发展。其次，运用财税等政策引导金融机构服务养老产业。日本充分认识到商业银行趋利性特点，通过运用补贴、减税等财政措施降低金融机构成本，通过设立担保基金等措施分散金融机构风险，鼓励金融机构参与养老业研究，并给予政策和资金支持，极大提高金融机构服务养老产业的积极性，完善商业信贷服务养老产业体系。

### 支持养老产业发展的相关建议

加大政策支持力度。一是各金融机构应根据《关于金融支持养老服务业加快发展的指导意见》及《关于金融支持黑龙江省养老服务业发展的指导意见》，结合黑龙江省实际，尽快制定出台支持养老产业的实施办法，对养老产业实施差异化的信贷政策，打破金融支持养老产业停留在政策层面的窘境。二是建议借鉴日本政策银行引导金融机构支持养老产业经验，成立专门的养老服务金融机构或由现有政策性银行来承担，赋予其金融支持养老产业和老年人群体的职责，发挥政策带动作用。

加强配套机制建设。由于目前许多养老服务业项目仍属于公益微利性质，单靠金融机构自身的力量难以介入。应借鉴日本在多部门、跨领域合作上的做法，加强信贷政策、财政政策与产业政策协调配合。一是建议各级政府部门加强对养老服务业项目融资的财政支持，对养老服务业项目贷款给予风险补偿、财政贴息、财政奖励等支持政策，通过政府担保基金、政策性担保机构等方式加大信用增进支持，帮助金融机构分散风险，通过财政资金撬动信贷资金。二是通过完善养老机构会计制度，加强外部监督、完善养老产业用地管理办法等手段，吸引银行信贷资金投放。三是各级民政部门应加强养老机构的管理，梳理、发布优质养老产业项目、机构名单，为金融机构支持养老产业提供信息服务。

加速盈利性养老机构建设。借鉴日本及国内养老产业发展经验，在发展非营利性养老机构的同时，还应加强营利性养老产业的发展。一是应鼓励将政府投资兴办的养老机构，通过招标、联营等方式进行市场化运作。二是应调整养老机构准入机制，除民间非盈利养老机构及公办养老机构需登记外，其他民营养老机构均采取市场化运作方式，由工商部门注册登记，民政部门负责行政监督，让其成为独立的企业主体。

加强金融产品创新力度。建议借鉴上述日本及国内成熟的经验做法，引导省内金融机构大力创新，设计契合黑龙江省各层次、各类型养老产业的金融产品。建议借鉴日本政府组织金融机构、高校、专业研究机构等联合开发养老业研究和示范项目的做法，每年由政府给予政策和资金支持，发改

委牵头民政局、人民银行、高校等部门开发示范性的项目，鼓励引导金融机构参与项目招标，最终由竞标金融机构负责项目具体的实施。

(来源：中国金融新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/46753>

## 宣化县积极推进社会办养老机构的实践

近年来，宣化县积极推进以“鸿福老年公寓”为代表的社会办养老机构建设，促进了全县养老事业蓬勃发展。2014年11月5日，河北省民政厅古怀璞厅长深入宣化县东望山乡鸿福老年公寓视察，对该县鼓励扶持社会办养老机构、推进农村养老事业负责的做法给予充分肯定。

### 一、采取一系列有力的扶持政策

近年来，宣化县面对农村老人多、老龄化率高、农村养老难等问题，坚持“政府推动、市场运作”原则，注重从政策倾斜、资金扶持、帮扶激励方面入手，以“三强政策”力促社会办养老机构迅速发展壮大。一是出台政策强支撑。明确由主管县领导主抓、民政部门牵头、相关部门协调配合的运行机制，制定下发了《宣化县资助社会办养老机构管理办法》等一系列政策文件，为推进社会办养老机构发展起到支撑作用。鸿福老年公寓是在县委、县政府的扶持推动下，由全国劳动模范贺建红领衔融资1000多万元建成。随后该县又建成了夕福苑老年公寓、天赐老人托养院、“欧林颐养院”、“怡馨老年康复中心”等一大批养老机构，形成了社会办养老机构蓬勃发展的良好态势。二是资金倾斜强保障。积极争取上级资金，加大县财政投入力度，筹集346万元作为专项资金，用于鼓励扶持社会办养老机构的引进建设及前期工程等，并将社会办养老机构的奖补资金纳入财政预算；在全县深入开展“为老助老光彩行动”，吸引社会组织、民间团体、企业家积极参与投资农村养老服务事业，并通过社会捐赠、慈善募捐、彩票公益金支持等多渠道筹措发展资金。鸿福老年公寓建设之初，通过县财政拨付、银行贷款、社会捐赠等措施为其筹建200多万元资金，公寓建成后按照每张床位1500元标准进行补贴。三是优惠帮扶强激励。制定出台了《宣化县建设社会办养老机构优惠奖励措施》，实行投资社会办养老机构的企业减免税收、新建养老机构当年免税等政策；在土地利用方面实行社会办养老机构建设用地优先，征地拆迁问题由政府一手操办；审批事项方面实行“能减则减、统一办理”等政策。鸿福老年公寓在建设用地、税收等方面严格按照《奖励措施》执行，项目审批方面由政府安排专人领办、代办，项目从签约到落地建设不到一个月时间。

### 二、创新一整套高效的运营模式

该县注重从产业支撑运营、服务理念确立、管理机制完善等方面积极探索社会办养老机构运营模式，鸿福老年公寓的成功模式为推进养老事业发展进行了有益实践。一是产业化支撑模式。鼓励社会办养老机构投资人发展产业，并依托产业支撑老年公寓运营，为推进社会办养老事业发展提供了新思路。鸿福老年公寓董事长贺建红在县委、县政府的大力协调帮扶下，积极发展畜牧养殖、蔬菜种植等农业产业项目，并入农业合作社。依靠农业产业支撑，成功渡过了公寓建成第一年营业不景气的艰难时刻，公寓盈利后又反补农业产业发展，形成了“互助互利”的发展局面。二是差异化服务理念。该县社会办养老机构以服务全体老人为目标，秉持差异化服务理念，即：为富裕家庭老人提供可供选择的标间、按摩保健、健身活动等高档次专业服务；为普通家庭老人最大限度的降低各种服务的收费标准，提供最满意的服务；实行政府补贴，为五保户老人提供全免费服务。鸿福老年公寓按家庭经济情况、老人身体状况等设立自理、半自理、全护三大类10多种收费标准，最低收费仅为每月900元，并将东望山、赵川等周边乡镇30位五保户、低保户老人集中入住老年公寓，解决了农村部分贫困、孤

独老人养老难题。三是规范化管理运营。社会办养老机构在强化服务、规范管理、健全机制等方面加大力度，通过优质的服务管理赢得广大老人的认同。鸿福老年公寓加强日常管理，要求工作人员严格执行公寓规章制度，创新“四顺、四轻、四服务”、“十五个允许、不允许”等制度；注重培训，将星期五定为集中培训日，采取分批次培训的方式，对服务人员进行专业培训；严格考核，实行上下班打卡考核制度，并严格要求服务人员做好换岗交替工作。上海籍张起、张翠萍夫妇，子女在外地工作，在全市各大老年公寓进行筛选后，决定入住鸿福老年公寓，老人说：“是这里田园式的环境、工作人员热情的服务，特别是公寓规范、有序的管理吸引了我们。”

### 三、提供一连串优质的贴心服务

优质热情的服务是养老机构发展的“生命线”。以该县东望山乡的鸿福老年公寓为例，该公寓把提高服务标准、提升服务档次、提高服务质量作为运营发展的根本，做好衣食起居、卫生医疗、专业护理等服务的同时，积极创新“三式服务”。一是亲情式服务。对农村子女在外务工、家庭条件一般、行动不便，并且没有购买全护料理的老人，提供亲情式服务照料，主要是服务人员像子女一样，每天为老人提供助卫、助医、助行、助购、助急、助聊“六助”服务，进行“一对一”免费护理。目前，亲情式服务已向所有行动不便的老人实行，随着服务人员的增加，正逐步向全院老人扩展实施。二是“呼叫式”服务。以提供紧急救助为重点，在公寓各个房间均安置紧急呼叫器，并为患有重大疾病的老人每人发放一个救助器。在公寓设立紧急呼叫服务中心，安排专人24小时紧盯呼叫报警系统，并在服务中心安排专业医疗人员、服务人员和紧急备用专车，确保一有紧急情况，务必做到“三个第一时间”，即：第一时间确定老人的位置，第一时间进行紧急救助，第一时间送往医疗机构。目前，依靠呼叫式服务为患病老人提供紧急救援18次，全院老人对此服务都十分满意。三是拓展式服务。为提高公寓知名度，扩大影响力，走出公寓进行“拓展式服务”。每月组织服务人员在全乡开展“农村老人帮扶计划”、“银发工程”等活动，为周边地区的老人提供免费服务。主要是进村入户为老人讲解公寓的养老服务、医疗救助、专业护理等内容，发放标明公寓服务热线的连心服务卡，提供送餐、送医疗、送环卫、送维修“四送”服务，并为老人建立个人档案，做到老人年龄情况、生活情况、经济情况、健康情况、子女情况、需求情况“六清”。目前，在全乡实行“拓展式”服务已有半年，为常峪口、东望山等5个村的老人提供免费服务达90多次。

（来源：宣化县民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46789>

## 养老类型

### 具有中国特色的养老方式：老饭桌乾坤大

广州市越秀区六榕街道地处广州的老城区，当地老年人口占比已近20%。春节过后，记者在这里采访时发现，街道的“长者公益食堂”深受老年居民欢迎，仅一天就有200多人电话订餐或上门就餐。“老饭桌”办得红火，老人家吃得熨帖。像这样的“长者公益食堂”，经过几年发展，已经全面覆盖了广州800多个街道、村居。它由政府搭台，由企业或社会组织参与运营，还有不少热心市民活跃其间，捐款捐物、出人出力，能够让老人们吃得省钱、可口、舒心。“民以食为天”，吃得好不好、营养够不够对于老年人延年益寿则尤为重要。许多老年人过去为全家人吃饱吃好张罗了一辈子，现在已经没有精力买菜下厨。伙食开销对他们来说，也是不菲的负担。而“长者公益食堂”在“有人做饭”和“省钱做饭”这两个方面进行了探索，仅老人的伙食成本就比入住养老院至少节约了七成，

值得肯定。但是，任何探索创新都不会一帆风顺，其中也会有波折起伏，一些地方的“老饭桌”就曾出现过“叫好叫座却叫穷”的现象。究其原因，主要是它既要把服务老人、不图厚利的公益属性放在首位，又要充分对接完全由市场配置的上游资源——米面肉鱼菜油盐都得随行就市，否则就是“无米之炊”。

据国家老龄办公布的数据，截至2017年底，我国老龄化程度已达17.3%，建立符合中国国情的养老服务体系任重道远。像“长者公益食堂”这样的养老项目若要长远发展，避免艰难前行甚至昙花一现，就需要充分尊重经济规律，要使市场在资源配置中起决定性作用。对此，政府除了通过财政补贴来购买社会服务之外，也可以通过调节税收、房租、水电气费用来降低养老成本，通过发放养老消费券等方式实现精准养老，从而避免它们“赢了面子，蚀了里子”，难以为继。“老饭桌”本质上属于居家养老，既符合中国人的文化心理，又节约了全社会的养老成本，是具有中国特色的养老方式。

“中国式养老”要立足中国国情，尊重经济规律，从实际出发，通过公益和市场的双轮驱动，开辟出广阔天地，努力达到“老吾老以及人之老”的理想境界。

(来源：新华社)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/519/aid/46747>

## 养老产业

### 泰康医养社区布局 12 城，推动新时代养老革命

据国家统计局今年最新发布的老年人口统计显示,2017年末,我国60周岁及以上人口达2.4亿,预计到2030年将达到3.71亿,占总人口1/4左右。养老供需关系不平衡,尤其是具有医疗服务能力的高品质养老服务机构结构性短缺问题严峻。面对挑战,泰康及时洞察需求,率先布局,随着泰康之家·湘园项目落地,泰康已完成北京、上海、广州、三亚、苏州、成都、武汉、杭州、南昌、厦门、沈阳、长沙12个核心城市医养社区布局,总地上建筑面积超180万平方米、可提供逾1.5万户养老单元。泰康养老服务实体已全面覆盖京津冀、长三角、珠三角、华中、西南、东北区域,成为全国最大的高品质连锁养老集团之一。此外,泰康搭建起了三层级医疗体系建设,投资运营泰康仙林鼓楼医院、建设泰康同济(武汉)医院、启动泰康西南医学中心。以老年病、康复为特色的泰康燕园康复医院、申园康复医院、粤园医院为居民提供急救、康复、健康管理三重保障,打造TKR泰康国际标准康复体系。此外,还战略投资了和美医疗、淮海医疗等,稳步推进医疗立体网络布局。

党的十九大报告提出“积极应对人口老龄化,构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境,推进医养结合,加快老龄事业和产业发展。”目前,泰康已布局医养社区中,北京燕园、上海申园、广州粤园已开业运营,第四家旗舰社区成都蜀园于2018年1月18日落成。泰康医养融合、文化养老、候鸟连锁的特色生活方式得到了市场的积极反馈,目前共入住长辈逾1500人。泰康创新的养老方式吸引了众多高素质居民群体,包括院士、教授、学者、企业高管、离退休干部等,其中也不乏社会知名人士。泰康模式已成为医养供给侧改革的典范。

正如泰康保险集团董事长陈东升所言,泰康正在改变国人养老观念,鼓励年轻人通过保险提前规划养老、理财,同时,加速布局医养实体,通过产品创新、科技创新等手段,不断降低成本,让更多的人能够享受到高品质养老生活,推动一场新时代养老革命。

(来源:金羊网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/46744>

## 康养产业构筑承德养老服务新格局

“年龄越来越大了，儿子儿媳都是独生子女，照顾两家的父母他们的压力太大了。”65岁的赵先生说，为了给孩子减轻负担，准备和老伴找个条件好的养老机构，度过自己的晚年生活。随着养老服务体系建设和各项优待政策落实，我市康养产业发展加快，到2020年，将基本形成产业集聚、布局合理、创新驱动、城乡一体、持续发展的康养产业体系。

建立健全基本养老服务体系。推进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的多层次养老服务体系。落实养老机构奖补政策，鼓励和吸引社会力量兴办养老服务机构，对符合条件的社会办养老机构给予了建设和运营补贴。目前，累计建设综合型居家养老服务中心13个，建设社区居家养老服务站135个，覆盖率达到82%，全市各类养老机构达到103所，总床位达到18066张。

老龄事业蓬勃发展。积极落实各项优待政策，为全市80周岁以上老人发放高龄津贴2835万元，惠及高龄老人7.4万人。全市7个县(市、区)实行了70周岁以上老人免费乘坐公交车政策。国有公办旅游景区、客运车站、医院、法律援助等机构均按规定减免相关费用，为老年人提供方便快捷的服务。持续推进“助老安康工程”，参保老年人达到22.4万人，1240名老年人获得了意外伤害赔偿，累计给付金额438万元，有效化解了意外伤害给老年人带来的经济困难。

加快推进康养产业发展。完成了《承德市健康养生养老产业总体规划》编制，确定了建设康养产业先导集聚区、发展生命科学产业、做强皇家文旅休闲产业、推进康养绿色农业、打造生态康养特色小镇等重点工作任务。目前，全市已重点谋划康养产业项目25个，总投资270亿元，其中正在建设4个(承德县唐家湾丹霞休闲养生养老旅游景区、隆化天域温泉庄园、滦平县鸿福老年护理院、滦平县长城河谷养老基地)，投入使用1个(围场民政休闲养生服务中心)。

(来源：和合承德网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/46743>

## 养老培训

### 大学生入职养老护理岗可获奖5万元，今年将新建137个社区老人助餐点

昨天，市民政局召开养老工作会议，会上透露多项利好政策，对在养老护理岗位连续工作满5年的高等学校本科及以上学历、高等学校专科、中等职业学校毕业生，分别给予一次性不少于5万元、4万元和3万元的入职奖励。另外，全市今年将新建21个颐养社区、3个街道日间照料中心、4个街道中央厨房、105个标准化社区居家养老服务中心、137个社区老年人助餐点。

#### 医养融合：护理院可医保定点和结算

根据省政府办公厅转发的《关于深入推进医疗卫生与养老服务相结合的实施意见》，养老机构应当根据规模建立就诊绿色通道、内设医务室和护理院(康复医院)等。100张床位以上的护理型和助养型养老机构应单独设置护理站(医务室)，条件具备的养老机构可申请开办老年病医院、康复医院、护理院、中医医院、安宁疗护机构等。符合条件的内设医疗卫生机构和老年护理院(康复医院)应纳入城乡基本医疗保险定点结算范围。2018年，全市新建6所养老护理院或康复医院(宝应县、高邮市、仪征市、江都区、邗江区、广陵区各1所)，并实现医保定点和结算。护理型床位占机构总床位数的50%以上。



### 五保供养：失能特困老人力争集中供养

积极推进公办养老机构“公建民营”“公办民营”，依法依规地委托给社会组织、企业或有能力的个人进行运营。推行五保供养机构运营机制和经费保障模式改革，将管理服务人员工作待遇与服务对象数量和服务质量挂钩。市民政局福善处潘勤处长说，今年7月1日，各地按照当地上一年度城镇居民和农村居民人均可支配收入的45%比例确定城乡特困人员供养标准，落实提标工作。每个县（市、区）建有1所以上满足失能半失能五保老人集中供养的护理型农村五保供养服务机构，失能特困老人力争全部集中供养。在确保失能半失能特困老人80%集中供养的基础上，逐步扩大到经济困难的失能半失能老人。各地要对困难失能老人入住机构给予补贴。五保供养服务机构在保障供养五保对象的基础上，拓展日间照料等综合性养老服务，向区域性养老服务中心转型。床位面向社会老人开放，年内农村五保供养服务机构的床位使用率达到65%。

### 激励制度：大学生入职5年最多奖5万

据潘勤介绍，继续免费培训养老护理员，同时加强营养配餐师、心理咨询和保健按摩师等专业人才培养，以及各类养老服务人员的培训。建立专业技术人员激励制度。出台养老护理员入职奖励政策，对在养老护理岗位连续工作满5年的高等学校本科及以上学历、高等学校专科、中等职业学校毕业生，分别给予一次性不少于5万元、4万元和3万元的入职奖励。逐步建立养老护理员特殊岗位津贴制度，对养老护理员按照养老服务工龄和职级每月给予岗位补贴。

### 居家养老：将建137个老年人助餐点

市老龄办主任江洪斌告诉记者，2018年，全市将建3个街道日间照料中心、4个街道中央厨房、105个标准化社区居家养老服务中心、137个社区老年人助餐点，市区中央厨房试点推行老年人助餐一卡通。联合市房管局制定全市统一的老小区适老化改造标准，每个县（市、区）、功能区至少选择1个既有小区，实施加装电梯等公共区域适老化改造。鼓励和引导社会力量参与居家养老服务工作，为全市7800名政府购买服务对象提供助餐、助洁、助浴、助医等居家养老基本服务；加大政策扶持力度，引导养老服务品牌企业、社会组织、社工机构参与社区养老服务设施运营，各县（市、区）分别培育1个连锁经营10家以上的社区养老服务组织或者机构，城市社区标准化居家养老服务中心社会化运营率达到20%；大力倡导积极老龄观，鼓励老年人主动购买养老服务；通过招标，以购买服务方式，在市区范围内实施30个老年精神关爱项目。

（来源：扬州晚报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/46742>

## 老年大学

### 铁西新陶老年大学报名火爆，三天招满

本学期的招生工作从24日开始，不到三天时间，就有超过350人到现场或用微信报名。考虑到人数太多，会影响到授课效果，不得不提前结束招生工作。许马上就到三月份了，铁西新陶老年大学2018年第一学期即将开学。26日，记者从新陶街道了解到，本学期的招生工作从24日开始，不到三天时间，就有超过350人到现场或用微信报名。考虑到人数太多，会影响到授课效果，不得不提前结束招生工作。

昨天一大早，新陶老年大学报名处就挤满了排队报名的老年人。他们都是听说老年大学要招生专

程过来的。市民李女士家住高新区，她有几位朋友去年就在新陶老年大学免费学习声乐，说挺好的，她也想学，但是学员太多，去年报名时已经额满了。今年她特别嘱咐朋友如果再招生及时通知她，这回总算是报名成功了，李女士特别高兴。

据新陶老年大学报名处工作人员介绍，老年大学成立于2016年10月，学员人数从最初的72人增加到上学期的385人，鞍山市各个城区的老年人都可以报名。老年大学计划本学期上课时间为3月至6月，开设书法、美术、舞蹈、声乐、模特、太极拳、心理辅导、服装裁剪、国画9门课，老师都是有专长的志愿者。今年报名采取网上和现场两种方式，网上报名主要针对上学期的老学员，为了方便管理，她们组建了一个微信群，老学员可以在微信群报名。新学员则需要携带本人身份证、两张3.3厘米免冠照片到新陶街道一楼现场报名。截至昨天中午，网上报名已经超过200人次，现场报名也超过150人。其中声乐、太极拳两门课由于报名人数超过到了150人，超过了接待能力；其余课程也达到了数十人，考虑到教室的容纳能力，老年大学决定终止招生工作。

(来源：千华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/537/aid/46796>

## 健康管理

### 春天养肝，这三点不可不知

春天养肝是最有效的。中医认为，肝在五行中属木，为阴中之阳，与自然界春气相通应。广州医科大学附属第五医院中医科主治医师梁健宁介绍，经过一冬的寒冷天气，人们穿着厚重，屋内也有取暖设备而燥热，体内郁积了许多内火。春季始临，人的肝气也开始旺盛，排内火，排浊气，畅气血，正是调养肝脏的大好时机。

#### 情志调养是关键

在情志上，春天要让自己的意志生发，而不要使之抑郁，应做到心胸开阔、乐观愉快，一定要让情志生机勃勃。只能助其畅达，而不能剥夺，只能赏心悦情，绝不可抑制摧残。梁健宁称，春季应肝气，肝气旺则易怒，遇事需戒怒。因为怒不仅伤肝脏，还伤心、伤胃、伤脑等，从而导致各种疾病。

#### 护肝要做好这两个动作

##### 伸懒腰

护肝最简单的方法是伸懒腰，这是人体自我保健，特别是对肝脏保健的一种条件反射。因为伸腰展腹，需要全身肌肉用力，并配以深呼吸，有吐故纳新、行气活血、通畅经络关节的作用，可以激发肝脏机能，使肝脏得到“锻炼”。动作要领：伸展时，要尽量吸气；放松时，全身肌肉松弛，尽量呼气，效果会更好。需要注意的是老年人经常做这一动作，可增加肌肉、韧带弹性，延缓衰老。

##### 按太冲穴

可以在看电视的时候，可以敲打、按揉、拉伸肝经；顺着肝经按揉，如果有疼痛点，一定要通过敲打、按揉、艾灸到不痛为止。否则就会肝气不顺。“太冲穴”是肝经的原穴，也是储存肝经元气的仓库。每天按摩或艾灸它20分钟能养肝护肝；艾灸之前最好按揉太冲穴3分钟，如果此处每天有意识地用力重复抓握动作，也能起到补肝作用。

#### 饮食护肝注意两个禁忌

立春后饮食忌酸。唐代药王孙思邈说“春日宜省酸，增甘，以养脾气”，是指要少吃点酸味的食

品，而要多吃些甜味的饮食，能补益人体的脾胃之气，以防肝气过旺。宜适当多吃些能温补阳气的食物。李时珍《本草纲目》引《风土记》里主张“以葱、蒜、韭、蓼、蒿、芥等辛嫩之菜，杂和而食”，市场中在售的葱、蒜、韭可谓是养阳的时蔬。立春后饮食忌辣。要少吃麻辣火锅、羊肉、烧烤、油炸。因为这些食物都可能损耗阳气，导致上火。

(来源：羊城晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/547/aid/46760>

## 社会保障

### 河北：秦皇岛市老龄办，推动 80 周岁以上老年人高龄津贴政策落实

秦皇岛市现有老年人口近 50 万人，其中 80 岁以上老人 6 万多人，90 岁以上 5800 多人，100 岁以上 130 多人。为深入贯彻党的十八大精神，全面落实《河北省老年人优待办法》，加快推进老年事业发展，努力提高高龄老年人的生活质量。早在 2008 年我市就出台了 90 岁以上高龄老人高龄保健补贴政策，2011 年，又对低保户中的 80 岁以上城乡困难老年人建立高龄补贴制度。2014 年底我市又出台《关于调整 80 周岁以上老年人高龄津贴制度的通知》，把高龄津贴政策对象扩展到全体 80 周岁以上的老年人，并把 100 岁以上老年人的津贴标准到 300 元。目前全市将有 69000 多人享受这一待遇，各级财政将投入资金 2700 多万元。这一政策的实施，充分体现了党委和政府对于高龄老人的关心和厚爱，使高龄老人充分享受到了社会经济发展带来的成果，在社会上产生了良好共鸣。

#### 一、抢抓机遇，提出方案，争取政府支持

去年，《河北省老年人优待办法》颁布后，市政府主要领导高度重视，即时作出重要批示，要求相关部门认真研究贯彻落实。责成市老龄办会同市财政、司法、卫生、交通、旅游、物价、文广、体育等部门拿出具体相应措施。市老龄办认真分析研究我市目前高龄津贴情况，摸清底数，搞好测算，权衡全市的经济发展情况和外部环境，认为该市高龄补贴工作起步早，实施早，但目前已经落伍，必须扭转被动局面。在广泛征求县区民政局长和市各部门的意见后，积极主动与财政部门进行沟通，提出低标准覆盖起步，扩大补贴到 80 周岁以上全体老年人。市民政局局长赵怀木亲自听取汇报并向主管市长汇报，以民政局的名义向市政府提出《关于调整 80 周岁以上老年人高龄津贴制度》的请示，经过全力争取，市政府下发了《关于调整 80 周岁以上老年人高龄津贴制度的通知》（[2014]93 号），使惠老政策得到落实。

#### 二、典型引路，突破难点，确保制度的落实

把高龄津贴制度发放到全体老年人，是为老年人办好事的拓展和延伸。政策出台了，如何贯彻落实是关键。我们采取大造声势、树立典型、突破难点、全面开花的办法，推动各县区全面落实市政府的《通知》要求。一是树立典型推动。2013 年北戴河区率先完成了提标扩面工作，对 80 周岁以上老年人给予全部补贴，并提升标准，80-89 岁每人每月 60 元；90—99 周岁每人每月 100 元；100 周岁以上每人每月 200 元。市老龄办提出全市要向北戴河区学习，提倡以北戴河区为榜样，全面推进我市高龄津贴制度的完善。二是突破难点推动。昌黎县是我市高龄津贴人数最多、资金最多，落实起来最有难度的县。该县 80 岁以上的达到 14000 多人，补贴资金达到 600 多万元，市级财政又不给予补贴，并且县级财政收入年增长有限，干部职工工资发放都有困难。我们多次到昌黎县进行宣传说服工作，昌黎县民政局长从关注民生方面多次向县长汇报，最终得到县长的认可，在昌黎县人代会上列入财政预算。三是强力督导全面推动。有好的典型和突破难点，加上我们加强力度进行广泛宣传工作，大造舆论攻

势，形成一股强有力的推进氛围，尽管各县区都有困难，但最终还是得到落实。到今年初，全市各县区全面建立健全80岁以上高龄津贴制度。

### 三、强化措施，监督管理，确保高龄津贴发放到位

为便于各级在高龄津贴实施过程中的规范操作，确保发放高龄津贴工作健康稳步实施，市老龄办为各县区起草了《秦皇岛市高龄津贴实施细则》，规定了申请条件、基本原则、申请程序、退出条件、发放程序和监督管理等内容，加大指导力度。一是在津贴发放方面。他们对高龄津贴款的发放时间、发放办法进行了统一，原则上要求各县区每季度发放一次。有条件县区实行银行化发放，最大限度地避免现金操作。二是在资金筹措方面。80-89周岁老人补贴费用，全部由各县区财政负担，列入年度预算。市财政每年按一定的比例对80-89周岁低保老年人和90周岁以上老年人所需资金给予一次性适当补贴。三是在监督管理方面。要求各县区要实行动态管理，加大宣传力度，及时掌握人员增减情况，任何个人、单位不准虚报、谎报、漏报、重复报（注意区别同姓同名），层层把关，不准弄虚作假，坚持做到核算准确，确保不漏发。高龄津贴资金是专项资金，专户管理，每年财政预算有结余的，要转入下一年度安排，专款专用，任何人、任何单位不得挪作他用，不允许套取上级部门资金。审计部门和财政部门要不定期的进行抽查审计。市老龄办每半年核查一次，县区老龄办每季度核查一次，乡镇（街道办事处），进行不定期核查。各级政府部门都要设立举报电话和信箱，向社会公开，有利于群众举报，一经查实，要追究相关人员的责任。

（来源：省老龄办）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/575/aid/46792>

## 河北：我省创新商业养老保险服务

《关于加快发展商业养老保险的实施意见》出台，支持商业保险机构开发多样化商业养老保险产品，健全多层次养老保障体系

今后，除了基本养老保险，我省居民还将有更多的商业养老保险可供选择。近日，省政府办公厅印发《关于加快发展商业养老保险的实施意见》，支持商业保险机构结合河北实际，开发多样化商业养老保险产品，健全多层次养老保障体系。提出到2020年，基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系。

### 推动商业养老保险产品和服务多样化

2017年6月21日，国务院第177次常务会议研究确定了加快发展商业养老保险的有关措施，原则上通过了《关于加快发展商业养老保险的若干意见》。2017年底、2018年初，山东、河南、江苏等省份《关于加快发展商业养老保险的实施意见》密集出台。2月14日，我省也结合河北实际，在《国务院办公厅关于加快发展商业养老保险的若干意见》的基础上，出台了《河北省人民政府办公厅关于加快发展商业养老保险的实施意见》（以下简称《实施意见》）。

《实施意见》明确三项任务：一是完善商业养老保险服务体系。鼓励养老保险机构在河北发展专业机构，支持商业保险机构为养老机构提供风险保障服务；二是创新商业养老保险产品和服务。大力发展多样化商业养老保险业务，支持符合条件的保险机构参与企业（职业）年金管理，加强保险与养老机构合作；三是合理引进和运用保险资金。支持保险资金投资养老服务产业，发挥商业保险机构资金管理功能，发挥商业养老保险资金长期投资优势。

### 商业养老保险要发展成什么样

专家表示，作为养老服务业的“生力军”，商业养老保险是当前养老体系的关键一环。加快发展商业养老保险，目的就是要发挥商业保险机构在风险保障、长期资金管理等方面的专业优势以及市场

化运作的机制优势，扩大商业养老保险产品供给、拓宽服务领域、提升保障能力，满足不同年龄段、不同就业形式的人民群众在基本保障之上更高水平的、更多样化的养老保障需求，健全多层次养老保障体系建设，对基本养老保险形成有效补充，适应人口老龄化和就业形态新变化，进一步保障和改善民生，促进社会和谐稳定，支持实体经济发展。

《实施意见》提出，到2020年，基本建立运营安全稳健、产品形态多样、服务领域较广、专业能力较强、持续适度盈利、经营诚信规范的商业养老保险体系，商业养老保险成为个人和家庭商业养老保障计划的主要承担者、企业发起的商业养老保障计划的重要提供者、社会养老保障市场化运作的积极参与者、养老服务业健康发展的有力促进者、金融安全和经济增长的稳定支持者。

“在社会、企业养老压力加大的背景下，个人及家庭养老必将成为趋势。”一位不愿具名的保险教育界人士表示，目前商业养老保险市场的保费收入远不及基本养老保险的规模，但随着商业养老保险发展迎来政策环境最好阶段，业内预计未来五年商业养老保险的保费规模将超过3万亿元。商业养老保险不仅会成为保险市场的最大增量来源，在发展养老服务业、促进经济提质增效升级中发挥“生力军”作用的同时，也将成为稳定资本市场的有力支撑。

(来源：河北日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46749>

## 河北：沧州市老龄办，落实高龄津贴制度，惠及全市高龄老人

为建立健全养老保障服务体系，提高高龄老人基本生活质量，沧州市老龄工作本着“低标准、全覆盖、惠老人”的指导思想，大力推进高龄老人生活补贴政策的落实完善，制发了实施80周岁以上高龄老人生活补贴制度的实施意见，规范了高龄补贴的申请条件及程序、补贴标准、发放管理、资金管理等方面，截至2014年底，全市全年共累计发放高龄补贴资金4567万元，惠及111882名高龄老人，其中，百岁老人193名，受到了我市高龄老人的一致称赞，老年人满意度达到100%。

### 一、加强领导，把高龄补贴落实工作纳入各级责任考核目标

高龄老人生活补贴政策是一项利国利民的好政策，体现了国家和社会对老年人的关怀。对于此项政策，沧州市委、市政府高度重视，将其列为沧州市十大民生工程，同时，把建立高龄老人生活补贴制度作为民政部门考核的重要内容。市民政局、老龄办也深刻认识到此项工作的重要性，把这项工作作为年度重点，并将落实情况记入干部考核档案，一级负责一级，从工作措施、完成时限、任务目标分别签字背书，有检查、有汇报，有总结，较好的调动了广大干部工作的积极性和主动性。目前，经过沧州市16个县（市、区）的共同努力，全市111882名80周岁以上的高龄老人全部享受到了高龄老人生活补贴，覆盖率达到100%。

### 二、完善制度，将此项惠老政策落实到位

沧州市老龄办在汲取外地先进经验的基础上，结合本地实际，制定并印发了《沧州市高龄老人生活补贴发放管理办法》，此意见就资金来源、资金管理、发放方式、结算程序、问责制度都做了具体说明，对高龄补贴政策的规范落实起到了重要作用。

一是规范准入准出制度。凡符合申请条件的老人可持有效证件于当月向户口所在的村（居）委会提出书面申请，上报所在乡镇（街道）民政所（办）进行初审，再上报县（市、区）老龄办审批、发放；高龄老人生活补贴对象死亡或迁出所在县（市、区）的，填写《沧州市高龄老人生活补贴终止报告书》，经乡镇（街道）民政所（办）审核，上报县（市、区）老龄办审批并停发该老人生活补贴。通过对申请退出程序的规范管理，有利于对高龄补贴工作的规范化开展，有利于我们对高龄补贴资金

的合理正确利用。

二是建立查漏补缺制度。市老龄办规定居（村）委会要每月定期回访，了解老人健康状况及补贴领取情况；各县（市、区）老龄办、乡镇（街道）民政所（办）每半年要进行一次全面核查，将补贴对象情况在其居住地进行公示。对具备条件却未进行申报的遗漏人员进行补充，对不具备条件却领到高龄补贴资金的人员办理退出机制，追缴资金，此项工作的开展虽增大了工作量，但有效的减少了该拿未拿、不该拿拿了的现象，有助于高龄补贴资金的真正落实到位。

三是实行公开公示制度。充分发挥新闻媒体和各街道、乡（镇）、社区政务公开栏的作用，加大政策宣传力度，对高龄生活补贴发放范围、标准和审批程序进行公开；对批准的高龄老人生活补贴对象在其所在村（社区）显著位置进行公示以及在市民政网进行网上公示，接受群众的监督。

### 三、明确责任，将高龄补贴政策放在阳光下运行

一是实现了“乡县市”三级网络控制。乡镇（街道）民政所（办）对高龄老人的申报条件进行初审，县（市、区）老龄办进行复审并组织发放资金，市老龄办对高龄老人资料和资金发放进行监督。形成了乡镇（街道）民政所（办）、县（市、区）老龄办、市老龄办联合监管的三级网络控制机制，极大地降低了有些人想浑水摸鱼的可能性，为高龄补贴资金的安全使用奠定基础。

二是切实加强资金的监管。其一是专账管理，专款专用。对发放对象的审定和发放工作严格把关，做到既发的准，又不增加行政成本；协调财政部门足额安排资金，主动接受监察、审计等部门的检查、审计，防止挤占、挪用，确保资金及时发放到位。其二是建立高龄老人基本信息库，由各级老龄工作部门负责建立高龄老人信息统计和动态管理制度，逐人建立基本信息台账，并负责发放生活补贴。其三是高龄补贴资金采用社会化发放模式，不过手现金，降低了资金被挪用的风险。

三是严格追责机制。凡是对符合享受高龄老人生活补贴待遇条件的申请拒不批准的，或对不符合条件的申请予以批准的；贪污、挪用、扣压、故意拖欠高龄老人生活补贴的；采取虚报、隐瞒、伪造等非法手段，骗取高龄老人生活补贴的；以及其他违法相关政策和规定的行为的人员，将依法依规追究其行政和法律责任。

### 四、保障措施

一是健全组织体系和工作机制。市老龄办主要负责同志亲自挂帅成立了领导小组，明确工作任务，健全工作体系，强化责任落实。制定督导落实时间表，年初开落实会，年中开推进会，年末开总结会，周周调度、月月通报，对动作慢或不执行的县（市、区）我们死盯不放，奖快惩慢。建立健全老龄办牵头，发展改革、财政等单位参与的协调机制，主动调查统计相关数据信息，掌握全市工作动态，了解各地先进经验，积极为各级政府决策当好参谋。

二是实行动态管理。对享受高龄补贴待遇人员进行不定期抽查。街道办事处或乡（镇）人民政府要每半年进行一次全面核查，核查情况上报市老龄办；居（村）委会要每季定期回访，了解老人健康状况及补贴领取情况，填写回访记录。抽查和核查中发现的问题由县（市、区）老龄办予以纠正，并将情况进行公示。

三是畅通信访通道。市老龄办公开科室负责人电话，在老龄办设立监督咨询服务电话，提供监督咨询服务，加强与社会各界的沟通与交流。各县（市、区）老龄办、乡镇（街道）民政所（办）设立并向社会公布监督举报电话，接受社会各界的监督和举报。

（来源：省老龄办）

## 河南出台多项举措完善城乡居民养老保险制度

记者从河南省人力资源和社会保障厅获悉，河南近日出台《关于建立健全多缴多得激励机制完善城乡居民基本养老保险制度的意见》，提出加大政府对城乡居民养老保险缴费补贴力度，多缴多补；增发缴费年限养老金，长缴多得；调整城乡居民基本养老保险最低缴费档次，增加个人积累，切实提高城乡居民养老保障水平。

在加大缴费补贴力度方面，老百姓多缴费，政府多补贴。为鼓励引导参保群众选择高档次缴费标准缴费，增加个人缴费积累，意见提出，建立梯次缴费补贴机制，大幅度提高政府对居民缴费的投入补贴力度，城乡居民自行选择缴费档次缴费后，政府按个人选择缴费档次的高低进行补贴，多缴多补。参保居民选择的缴费档次越高，政府补贴力度越大。

在建立缴费年限养老金制度方面，引导居民早参保，长缴费。为解决年轻居民不参保、晚参保、缴费短等问题，此次政策规定，对参加城乡居民基本养老保险的，在逐年连续缴费满15年后，再逐年每多缴一年，到满60周岁领取养老金时，每月再增发缴费年限养老金3元，随本人养老金发放。

意见还提出，调整城乡居民基本养老保险最低缴费档次标准。为引导居民多缴费，多得政府缴费补贴，多领养老金，河南省从2018年1月1日起，调整城乡居民基本养老保险最低缴费档次标准，取消原来的每年最低100元缴费档次，将城乡居民基本养老保险最低缴费档次调整为每人每年200元。

据了解，今年河南将再次提高城乡居民养老保险基础养老金。从2018年1月1日起，全省城乡居民养老保险基础养老金最低标准每人每月增加18元，达到每人每月98元。这一政策将惠及河南省1445万符合领取城乡居民养老金的人员。

（来源：新华网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46758>

## 人社部：人口老龄化的加快，对整个保险制度可持续发展带来重大挑战

2月26日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，介绍就业和社会保障有关情况。人社部副部长游钧表示，从全国范围来看，社会保险基金运行总体平稳。但人口老龄化的加快，对整个保险制度可持续发展带来重大挑战。据介绍，我国社会保险基金的收支呈现出新特点：一是基金收入增速放缓，但是基金的增量并不减。二是基金的支出呈刚性增长态势，但是增幅在放缓。三是基金积累在持续增加，5项保险2015年的总收入累计结余5.9万亿元，2016年达到6.6万亿元，2017年达到7.6万亿元。

游钧表示，这几年通过实施全民参保登记计划，开展基金的投资运营，启动了划拨国有资产来充实社保基金，做强做大全国社保战略储备资金，这些都为我国社会保险制度的可持续发展奠定了坚实的基础。

游钧表示，目前异地就医秩序平稳有序。由于系统运行的时间并不是太长，系统的稳定性、就医地管理的能力、资金收付的时效性还需要进一步完善和提升。同时，基层医疗机构还要进一步扩展进来，政策的知晓度还需要进一步提高。目前，在人社部管理的国家异地就医结算平台上备案的人员超过210万人，近9000家医疗机构并入联网，为广大参保人员提供服务。每天在这个国家平台上实现直接结算的超过1600人次，参保者每次住院少垫资1.6万元。

（来源：健康报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/46776>

## 养老目标基金推出在即，FOF 模式或为更佳选择

证监会去年11月披露了《养老目标证券投资基金指引（试行）》（征求意见稿），这意味着养老目标基金有望在近期推出。在中欧基金资产配置总监黄华看来，通过FOF来构建养老目标基金，是更为合适的选择。FOF投资的优势在于大类资产配置与单一品种投资分离，能够更充分地发挥各自的专业优势，进而更高效地把握和实现投资目标。如何真正做到“老有所依”，目前来看，中国第一支柱在养老体系中承担的份额过重，难以应对老龄化问题。从发达国家的经验来看，作为“第三支柱”的个人账户，有望成为养老资金的重要来源。那么，机构投资者如何在养老金第三支柱的建设中发挥作用？在中欧基金资产配置总监黄华看来，养老投资的关键在于收益率水平，需要更多依靠权益类投资，并需要拉长时间来考量。据悉，养老目标基金有望于近期推出，这将成为公募基金行业在个人养老产品方面迈出的重要一步。

### “第三支柱”或破解养老困局

按照国际惯例，政府、企业和个人账户是养老资金来源的“三大支柱”。据黄华介绍，在养老金结构上，我国目前主要依靠基本养老保险为主的第一支柱，以年金为代表的第二支柱发展缓慢，以个人账户为主的第三支柱还有待突破。他认为，随着相关配套政策的推出，第三支柱具备很大的增长潜力。即便在发达国家，作为“第三支柱”的个人账户，依然是养老资金的重要来源。

黄华说，在美国，个人养老账户占养老金体系的比重约为30%，规模达到8.4万亿美元。根据国际经验，第三支柱的特点在于自愿和缴费可税前列支。黄华说，第三支柱就是自愿性个人储蓄养老金计划，采取完全积累制，由个人自愿缴费，国家给予个人税收优惠。他举例说，如果某人每月储蓄1000元第三支柱养老金，那么这部分金额将在工资税前先扣除，放到特定账户中，直到退休时再领取。因为是税前扣除，因此可能享受到税收减免或递延，养老金放在特别账户中得以增值，并且增值部分也能免税。“这些钱虽然从每个月来看不显眼，但是通过二三十年的积累，就是笔较大的数目。”

### 养老投资核心在于收益率水平

加盟中欧基金之前，黄华在中国平安历练了9年，几乎接触过所有的大类资产，从股票、债券到非标、PE、房地产，甚至境外投资。目前，黄华管理的资产配置团队有6名成员，其中5名来自于保险机构，均有着丰富的投研经验。在他看来，保险公司资金体量大，因此需要进行逆周期的投资布局。短期来看，偶尔业绩可能不尽如人意，但拉长长时间看，一定能够实现长期业绩的稳定增长，从而实现财富的持续增值。黄华认为，在保险公司管理寿险和养老金的投资有相似之处。养老金资产是一种特殊的长期资产，由于投资不确定性因素太多，为养老金保值增值做长期规划并不容易，面临的挑战很多。要做好养老金投资，核心在于收益率水平。只有达到一定的投资收益率水平，才有可能避免未来个人养老资金短缺的问题。“收益率水平决定了养老产品是否有吸引力，以及退休后是否能够真正过上体面的生活。”黄华表示，养老基金属于长期资金，每年资产价格的波动并非真正的威胁。在比较各类投资工具的收益率水平后，黄华认为，偏股型基金的优势颇为明显。从过去10年的数据看，偏股型基金的年化回报率接近15%。

### FOF 模式适合养老目标基金

针对国内社会面临的养老挑战，证监会于2017年11月披露了《养老目标证券投资基金指引（试行）》（征求意见稿），向社会公开征求意见，这意味着养老目标基金有望在近期推出。

“这是基金业在个人养老产品方面迈出的第一步。”黄华表示。据悉，目前的养老目标基金有两大主要品类。其中，目标日期策略基金是一种“养老一站式投资解决方案”——投资者越年轻，就可以配置越多的权益资产，随着年龄的增长，逐渐增加固收资产的比例。目标风险策略基金是另一种工具型产品，是由投资者根据不同的风险偏好等级，按需选择股债配比恒定的产品。



黄华认为，通过 FOF 来构建养老目标基金，是更为合适的选择。在他看来，FOF 投资的优势在于大类资产配置与单一品种投资分离，能够更充分地发挥各自的专业优势，进而更高效地把握和实现投资目标。他认为，绝大多数投资人都不能同时具备进行大类资产配置和品种投资的能力，大类资产配置和品种投资在一定程度上存在“冲突”。即便同样是股票型基金，不同的基金经理也有明显的投资风格特征和擅长领域，很难在不同的市况中持续保持优秀的投资业绩。因此，FOF 基金能发挥“大类资产配置+基金产品和管理人的研究与筛选”的核心竞争力，这也是资产配置类团队所擅长的工作。

(来源:中国证券网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46739>

### 三重保障加码，中国养老待遇提升迎关键利好

我国第三支柱个人储蓄性养老保险和商业养老保险正式进入制度建设启动阶段。人社部、财政部近日共同组织召开会议，会同国家发改委、国家税务总局、人民银行、银监会、证监会、保监会成立工作领导小组，启动建立养老保险第三支柱工作。

专家表示，这不仅标志着我国多层次养老保险制度建设进入提速推进阶段，也意味着在基本养老金稳步提升、职业年金全面实施的基础上，我国养老保险待遇较大提升获得了第三重关键保障。

从多层次(三支柱)养老保险制度来看，第一支柱即基本养老金方面，目前我国已经形成城镇职工+城乡居民两大制度平台，截至 2017 年底，全国参加基本养老保险超过 9 亿人，积累基金 4.6 万多亿元。第二支柱即企业年金(职业年金)方面，截至 2017 年底，全国已经有近 8 万户企业建立了企业年金，参加职工人数达到了 2300 多万人，积累基金近 1.3 万亿元；此外，职业年金正随着机关事业单位养老保险制度改革逐步建立。今年 2 月 1 日，《企业年金办法》也已正式实施。

中国社科院世界社保中心执行研究员张盈华在接受《经济参考报》记者采访时表示，第一支柱已经发展 20 多年，第二支柱从 2004 年的试行到 2018 年 2 月 1 日全面推行也走过了 10 多年，但第三支柱从 10 多年前启动探索至今没有太大进展，严重拖累了多层次养老保险制度建设进度，这个短板必须尽快补上。养老保险第三支柱对于提高退休收入作用尤其重要。张盈华对记者解释称，第三支柱是个人储蓄性的养老计划，工作期间将一部分工资积攒下来，年复一年的积累，到退休时会形成一笔可观的收入。

张盈华进一步指出，第三支柱与常见的居民储蓄存款不同，它是通过激励与约束机制，将储蓄形成的“短钱”变成养老所需的“长钱”。激励机制是通过个人所得税扣减，鼓励从年轻时开始为养老攒钱；约束机制是因为享受了税收优惠，所以在开始养老之前不能动用这部分钱(个别国家允许有条件提前支取)。第三支柱的重点就是要建立这样的激励约束机制。

据了解，我国从探索第三支柱之初就提出税优手段。在张盈华看来，建立第三支柱的难点主要有两个：一是如何设置这一税优政策，既能鼓励个人自愿将储蓄存款转化为养老资产，又能杜绝利用这项政策的逃税行为；二是如何落实这一税优政策，是落实到具体的金融资产，还是落实到参加第三支柱的个人。“显然后者更好，这就需要建立个人养老账户。”

(来源：经济参考报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46740>

## 中财教授：我国养老基金较大滚存结余背后存潜在空账

我国基本养老金在广覆盖、保基本的目标上取得了举世瞩目的成就，多支柱多层次养老金体系也在构建和发展当中。但养老金体系也存在发展不平衡不充分的问题，需要构建现代养老金体系，使我国尽快从养老金大国发展为养老金强国。

### 养老金体系发展不平衡的主要表现

养老基金财务状况区域不平衡。东部沿海地区，北京和上海等特大城市，人口净流入省区，养老基金结余丰厚。不同群体养老金待遇不平衡。虽然我国已经实行了机关事业单位和企业养老保险并轨、城乡居民养老保险并轨，但城乡居民、城镇企业职工、机关事业单位人员分别实行不同的基本养老保险制度，各自的缴费水平不同，各自的基本养老金待遇存在较大差别。养老金缴费负担和待遇水平不平衡。企业和行政事业单位人员基本养老保险单位缴费和个人缴费占工资总额的28%。但是，退休人员养老金替代率持续走低，养老金待遇配套的健康护理等增值待遇有限。多支柱养老金发展不平衡。第一支柱基本养老保险发展速度快、覆盖面广、收支规模大，“一险独大”。但是第二支柱养老金中，企业年金、职业年金发展迟缓，不足以满足职业人员多元化的养老金需求，难以为养老金体系发挥重要补充作用。第三支柱养老金中，个人延税型商业养老保险和养老目标证券投资基金长期处于政策酝酿之中。

### 养老金体系发展不充分的主要表现

基本养老金体系尚未实现全覆盖。我国在扩大基本养老保险制度覆盖方面取得了巨大成就，制度覆盖人口数量达到9亿多人，但是尚有一定数量的自由就业人口、流动人口、灵活就业人口没有纳入基本养老保险制度。整体养老金待遇水平有待提高。需要结合国民经济社会发展状况，不断提高国民养老金待遇。养老金缺口的制度性弥补不足。我国目前基本养老保险基金存在较大的滚存结余，但是这种结余的背后，存在潜在的空账。国家一方面建立了全国社保基金，积累了一定的国家养老储备基金，另一方面出台了划转部分中央和地方国有企业股权充实社保基金的政策，增强中央和地方弥补养老金缺口的能力。养老金体系可持续发展面临挑战。体制上，我国的基本养老保险制度是社会统筹和个人账户相结合的体制。社会统筹部分实行现收现付的筹资体制，在人口老龄化背景下，客观上财务不可持续。基本养老保险统筹层次停留在省级统筹，统筹层次低，导致庞大的基本养老保险体系不能更好地发挥大数法则效应。基金积累制的养老金体系发展迟缓，市场化养老基金投资规模不能有效放大，养老基金难以更好地分享国民经济和资本市场的成长。

### 建立和发展现代养老金体系

人口老龄化是我国当前和未来较长时期影响经济社会发展的一个重大因素，养老金是应对老龄化挑战的基本财务手段。根据养老金体系发展不平衡不充分的主要表现，需要加强养老金体系顶层设计、统筹养老金体系全面发展，确立养老金公平与效率并重的制度目标，充分发挥政府和市场两种机制的作用，运用财政和金融等综合手段，构建国家、单位、企业、个人分担社会养老负担的现代养老金体系。建立和发展现代养老金体系的具体策略包括：提高养老保险统筹层次，加快实现基本养老保险全国统筹；继续扩大基本养老保险制度覆盖面，尽快实现基本养老保险制度全覆盖；建立养老金待遇正常调整机制，保证养老金待遇与国民经济发展同步；积极发展固定缴费型、个人账户制、基金积累制养老金，积极支持职业年金、企业年金加快发展，加快推动商业养老保险和个人养老储蓄与理财发展，完善多层次养老金体系；加大各类养老基金市场化投资的力度，通过基金投资收益弥补养老金的不足，促进养老基金与金融资本市场和国民经济发展良性互动，使养老金负担变为养老金红利。

（来源：中国证券报）

## 人社部：基本养老保险去年底已覆盖超过9亿人

人社部副部长游钧今日介绍，基本养老保险去年底覆盖超过9亿人，企业退休人员基本养老金实现“十三连调”，1亿多退休人员受益。国务院新闻办公室今日举行新闻发布会，人力资源社会保障部副部长游钧、副部长张义珍介绍就业和社会保障有关情况，并答记者问。游钧介绍，社会保障方面，加快实施全民参保计划，基本养老保险去年底覆盖超过9亿人，企业退休人员基本养老金实现“十三连调”，1亿多退休人员受益。基本医疗保险目前覆盖了13多亿人，基本实现了全民医保。同时，大病保险覆盖了全部城乡居民参保人员，保障水平稳步提高，保障范围也明显扩大。基本保险+大病保险的政策报销水平已经超过80%。游钧介绍，通过谈判将一批临床价值高但价格昂贵的重大疾病用药也纳入到医保的支付范围，减轻了群众就医负担，跨省异地就医直接结算工程如期建立并平稳运行，解决了群众跑腿垫资的就医痛点。

游钧表示，社会保障工作的不断推进，对于保障群众的基本生活、增进人民的福祉发挥了积极的作用。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46755>

## 宋鸿兵：养老保险入不敷出如何破？未来养老只能自顾自？

学员提问：在世界范围内，大部分国家的养老保险都是现收现支，这不是一个庞氏骗局的变种？未来改革的方向在哪里？

宋鸿兵答：如果从人口角度来讲，一个国家人口的增长，年轻人是越来越多的话，现收现支是没有问题的。这也是20世纪30年代美国建立养老保险制度，和更早的18世纪以德国为首的欧洲国家，能够建立养老保险制度的一个最本质的原因。他们当时的预期是，永远是年轻人多于老年人，永远是世代交替人口增加。年轻人越来越多，老年人的相对比例不是那么大，所以可以用现收现支的方式。在当时，这套养老保险是没有问题的。但他们谁也没有意识到，社会由于经济发展，由于效率越来越高，物质主义的兴起等等，所谓的现代经济发展这种理论，造成的后果是年轻人现在变少了，老年人变得越来越多，比重越来越大。这个是建立养老保险制度那个时候，设计者根本没有考虑过的问题。现在出现的情况就是年轻人越来越少，一个年轻人对应的将来要养的老年人越来越多。那么你再使用现收现支模式，必然不可维持这个局面，显然没有办法能持续下去。所以最终这套体系会破产。当然，这个破产要看是以什么方式，有些国家会称之为改革，有的国家会用财政去补贴等等，维持这个模式的外壳，但实质上已经破产了。但不管你用什么方式去补贴，那种完全靠多数年轻人去养少数老年人的保险模式，必然破产了，行不通了。这就是越来越严重的经济发展，最后导致的结果是方向出问题，种族延续出问题。这种养老模式的难以为继就是一种体现。养老都保障不了了，那大家还愿意再生孩子吗？还愿意再去支付更大的成本去养孩子吗？这都成了问题。

未来改革方向在哪里？如果说从个人角度来说，我觉得在可预期的未来，大家恐怕只能自己依靠自己，不要再试图梦想依靠社会的保险机制能够给我们大家这一代人去养老。这套体系，到你退休那个时候就已经不复存在了，或者已经难以为继了。你不要再指望依靠现有这套保险制度还能给你养老，我认为基本不可能。所以现在如果对于个人来说，你从现在就要开始动脑筋想办法，靠自己来养老，不能只靠社会养老。因为靠不住。如果我们从社会改革的角度来来看的话，你必须使人口的这个纺锤形结构发生变化，才有希望去改造这套体系。如果我们比较现在的中国和日本，日本是典型的纺锤形，年轻人越来越少，中间是中年人，他们正在逐渐的老去。中国再过20年，到2040年前后，中国出现的也会是日本现在的典型纺锤形结构。如果你不改变这个人口结构，把它变成金字塔型，让年轻人多于老年人的话，养老体系就没有办法进行改革。怎么改革都会失败，因为年轻人不够，老年人太

多。你无论怎么变花样，怎么做魔术都没戏，拯救不了。但要改变人口结构，这需要经济发展哲学的重大变化。你不能再以经济发展、以物质追求为中心，不能再以效率为中心，而应转向经济的人本主义或者叫人文主义。要考虑到人的幸福感，社会的幸福感，而不在单单只追求效率。

这恐怕将是一个重大的改变。而这套哲学体系现在还没有形成，也没有国家在研究这个问题。所以在我们有限的可预见的将来，养老问题还是只有自己靠自己了。

(来源：搜狐)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/46762>

## 城市规划

### 集体建院、抱团养老——张家口康保县农村社会养老事业探索发展之路

#### 一、农村互助幸福院建设的成因

张家口康保县地处河北省最北部，总面积 3395.4 平方公里，辖 7 镇 8 乡，326 个村委会，6 个社区，585 个自然村，其中空心村 87 个，是河北省自然条件最差、贫困程度最深、贫困面积最大的县区之一，总人口 28.3 万人，其中农村常住人口 9 万人，老龄人口达 4.3 万人，占总人口的 15%。近年来，随着农村劳力大量外流，农村 60 周岁以上贫困老人、五保老人、伤残人员占到农村常住人口的 60%，许多老人家庭贫困，居住条件简陋，生活无人照顾，精神慰藉缺失，传统的家庭赡养由于居住分散，导致民政救助成本高、效果差，并引发了许多不稳定、不和谐因素，农村社会养老问题已成为突出的社会问题。

2013 年 7 月份，全县组织开展了“关爱空巢老人”活动，对全县空巢老人进行摸底调查，全面掌握了空巢老人的经济来源、健康状况、子女赡养等基本情况，在此基础上，综合先进地区的经验做法和民间自发行为，确立了实行“养老互助”的新思路。坚持“村级主办、互助服务、群众参与、政府支持”的工作宗旨，结合农村面貌改造提升、土地流转、农村危房改造、农村敬老院建设、盘活农村闲置资产等工作，在农业生产条件较好、生活设施相对完善、出行相对方便、覆盖人口多的中心村和新农村示范点实施农村养老“互助幸福院”建设，并与村文化室、卫生室及其它村组织建设统筹布局，将农村 60 周岁以上鳏寡孤独和有生活能力、无生产能力的贫困老人搬迁到互助幸福院集中供养，纳入社会保障体系。

#### 二、农村互助幸福院建设的具体做法

在互助幸福院建设中，把互助幸福院建设纳入了城乡统筹发展，坚持“集体建院、集中居住，统一管理，互助服务”的建设模式，综合考虑宜居因素和公共服务布局，合理选择互助幸福院建设点。2013 年在条件相对比较好的屯垦镇范家营村实行了试点建设，该互助幸福院规划占地面积 6000 平方米，可容纳 60 位老人入住，分三期实施，一期工程去年 10 月份正式完工，重点以 14 户危房改造作为基础，建设公助周转房 14 间，集中吸纳了以空巢老人为主要对象的 14 户、20 位老人入院。

一是集体建院。坚持“项目围绕幸福院整合，资金围绕幸福院集中”的原则，采取整合项目、捆绑资金、盘活集体闲置资产和公共资源共享等方式，由民政、住建、财政等部门负责主体建设，农业、水利、林业、交通、文广、卫生等部门负责基础配套建设，民政部门负责服务指导，村委会负责日常管理，有效解决建设资金不足的问题。

二是集中居住。将办理入院申请手续的农村老人集中在同一幸福互助院居住，每户分一套使用面

积35平方米，水、电、暖等生活设施相对完善的小型住房。入住户将原宅基地证给予村委会，并同意拆迁、复垦等集体征用事项。同时，在园内搭建了温室大棚，配备了小菜园，为老人们提供了休闲劳动场地，丰富了他们的生活和饮食。

三是统一管理。互助幸福院由政府出资建设，为集体财产，由村委会统一管理，统一服务，老人无偿居住，子女没有继承权。同时，院内建立支部，支部由入院老党员组成，日常生活中，充分发挥老党员威望高、工作经验丰富的优势，有效化解群众矛盾，进一步提高了幸福院“自我管理、自我完善、自我提升”水平。

四是互助服务。入院老人自己开火，可以根据不同的生活习惯和口味调剂伙食，救济款物按照统一标准分到每家每户；对于生活不能自理的老人，由邻居按“一对一”或“一帮N”的方式进行帮助。同时，组织自愿者定期上门开展打扫卫生、被褥洗换、垃圾清运和陪聊、心理疏导等精神慰藉服务。

### 三、农村互助幸福院的成效

互助幸福院的建设，解决了贫困县县域内最需关心、最需要关爱的弱势群体最基本的民生，进一步加强和创新了社会管理，实现了“三心”（即子女安心、老人开心、政府放心），优化了“三生”（即生产、生活、生态）。

一是有效解决了农村空巢老年人“老有所居、老有所养、老有所医”的问题。幸福院为老年人提供了互相照顾和生活场所，人际关系、生活环境基本上没有改变，符合农村老人的居家养老习惯，尽管儿女不在身边，大家可以互相帮助，政府也可以集中提供服务，生活有保障，娱乐同享受。每个幸福院都建有专门的医疗卫生室，可以为老人提供及时有效的医疗服务，与之前相比，幸福院的老年人更加健康、舒适、舒心，养老质量进一步提高，幸福指数显著提升。

二是有效解决了外出务工经商子女的后顾之忧。将留守空巢老人转移集中到幸福院居住，为子女赡养老人提供了良好平台，解决了其外出子女牵挂老人的种种顾虑，使他们能够安心在外务工经商。

三是有效整合了资源。通过实施农村互助幸福院建设，捆绑整合农村危房改造、民政、财政一事一议、交通等各类项目资金，实现了项目资金捆绑集中使用，提高了资金的使用效率，避免了项目重复投入建设的弊端。同时也解决了过去农村环境脏乱差、房屋闲置、建设投资浪费等问题，各种资源使用达到最优化。

四是有效促进了社会主义新农村建设。通过实施互助幸福院建设，可以将农村“空心村”人员实行“三三制”分流，即五保老人入公办敬老院，空巢老人入互助幸福院，有生产能力的入新民居或建养殖场，既实现了人口集聚，“空壳村”的自然消失，又将废旧的住宅进行复垦，整合土地恢复了生态环境，村容村貌得到极大地改变，缩小了城乡的差距，有力地促进了社会主义新农村建设。

（来源：张家口市民政局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/46787>

## 老年说法

### 预约养老的“床位费”不翼而飞，法官提醒老人防范

3年前，为了以后自己能有一个安享晚年的场所，李老太拿出3万元预定了某老年公寓的床位，3年后，李老太意外得知该老年公寓已经被注销，预约养老的“床位费”不翼而飞，这让李老太很焦心。2月28日，新疆都市报记者从乌市米东区人民法院了解到，目前李老太已经拿到了3万元“床位费”，同

时撤回了诉讼请求。

家住乌市水区的李老太说，2014年她想着自己70多岁了，今后必须要有一个可以安享晚年的场所，才能不给孩子添麻烦；于是她花3万元钱，从一个朋友那里转让了当时十分紧俏的一家老年公寓的床位，并和经营该老年公寓的某研究所签订了协议，因为是长远打算，当时订立协议之后，李老太并未实际入住该老年公寓。

2017年，李老太无意从朋友口中得知，该老年公寓已于2016年年底被注销，这下李老太有点慌了。于是李老太赶紧前往打听，来到养老院，往昔繁华的公寓大楼早已经人去楼空。经了解，该老年公寓因未取得养老机构设立许可证已被摘牌，李老太立刻傻眼了，自己的3万元的床位费，难道就这样打了水漂？

郁闷不已的李老太回家将自己预约床位的事情告诉了家人，希望得到好的处理方法和建议。最终，李老太决定一纸诉状将某研究所告上了法庭，经过多方查找，法院将传票送至某研究所后，向其法人说明了来由。

在法官的精心调解后，该研究所将3万元返还给了李老太，李老太向米东区法院申请撤诉。

法官提示：近年来，老年服务行业逐渐兴起，一些不规范的企业利用市场供求关系不平衡的现状，预先收取费用，而实际并不具备提供相应服务的资格，导致部分消费者利益受到损害。有的养老机构甚至巧立名目非法集资，被民政部门取缔的也不在少数。广大老年人群体需要擦亮眼睛，选择信誉度高、经营规范的老年公寓为自己提供服务。同时，在自身权益受损的情况下，及时利用法律武器维护自己的合法权益。

（来源：新疆都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/46751>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的

建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达